



Kemikalieinspektionens budgetunderlag 2019–2021

Innehållsförteckning

Kemikalieinspektionens förslag.....	3
Extern påverkan.....	5
Förändringar som medför behov av ökade resurser eller nedprioriteringar ..	8
Anslagsfinansierad verksamhet ap.1.....	8
Det behövs långsiktiga och ökade satsningar inom arbetet för en giftfri vardag	8
Verksamhet finansierad av kemikalieavgiften	18
Finansiering av prövning och tillsyn av bekämpningsmedel – förslagen i helhet.....	20
Översikt verksamhetens finansiering (tkr)	25
Lokaler	25
Verksamhetsinvesteringar (tkr).....	26
Låneram (tkr).....	26
Räntekontokrediten (tkr).....	27
Avgiftsbelagd verksamhet	27

Kemikalieinspektionens förslag

I budgetunderlaget för 2019–2021 tar Kemikalieinspektionen upp sådant som kommer att eller kan påverka den anslags- respektive avgiftsfinansierade verksamheten. Kemikalieinspektionen lämnar följande förslag:

UO 20:1:6 ap.1

- Det behövs långsiktiga och ökade satsningar inom arbetet med handlingsplanen för en giftfri vardag.
Riksdagens miljökvalitetsmål Giftfri miljö är ett av de mål som är svårast att uppnå. I regeringsbrevet för 2018 har Kemikalieinspektionen fått ett fortsatt uppdrag om att arbeta för en giftfri vardag till och med 2020 och regeringen har aviserat medel på dagens nivå till och med 2020. Uppdraget ska slutredovisas till regeringen den 31 december 2020. Arbetet för en giftfri vardag är idag en integrerad del av Kemikalieinspektionens arbete.
- Kemikalieinspektionen ser ett behov av att regeringen långsiktigt säkerställer nivån på arbetet med handlingsplanen för en giftfri vardag i myndighetens grundanslag även efter 2020, på minst den nivå som regeringen har aviserat fram till och med år 2020. Om denna finansiering skulle minska eller utebli efter 2020 så skulle det innebära stora konsekvenser för Kemikalieinspektionens och Sveriges insatser för människors hälsa och för miljön nationellt, i EU och internationellt.
- Utöver den långsiktiga grundnivån för arbetet mot en giftfri vardag och giftfri miljö föreslår Kemikalieinspektionen dessutom att arbetet förstärks ytterligare genom satsningar inom följande fyra områden utöver dagens budgetnivå:
 1. Satsning för att stärka innovation och näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen (+8 miljoner kronor).
 2. Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga (+5 miljoner kronor).
 3. Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över vardagsvaror och material som förekommer i miljöer där barn och unga vistas (+5 miljoner kronor).
 4. Satsning på förstärkt internationellt/globalt arbete för en giftfri vardag (+3 miljoner kronor).

Kemikalieinspektionen lämnar även följande förslag:

- Regeringen ger Kemikalieinspektionen i uppdrag att i samråd med Ekonomistyrningsverket se över och ta fram ett förslag till en lämplig avgiftskonstruktion och villkor kring direktdestinerade avgifter samt redovisning mot inkomsttitel i syfte att säkra full kostnads-täckning för den avgiftsfinansierade verksamheten.
- Regeringen fattar beslut om ett nytt ekonomiskt mål med avgiftsnivåer i enlighet med redovisat regeringsuppdrag (dnr 04.6.1.a H13.00390) för ansökningar som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel. Eftersom avgifterna för dessa inte är satta i syfte att nå full kostnads-täckning kommer Kemikalieinspektionen att redovisa ett fortsatt underskott så länge som frågan inte hanteras.

- Regeringen finansierar idag 25 miljoner kronor till andra organisationer via Kemikalieinspektionens anslag. För närvarande överför Kemikalieinspektionen följande belopp i enlighet med regeringens anvisningar i regleringsbrevet: 9 miljoner ChemSec kronor, 7 miljoner kronor Swetox (justering av regleringsbrev är aviserat av Miljö- och energidepartementet), 2 miljoner kronor Naturvårdsverket och 7 miljoner kronor RISE Substitutionscentrum. För det fall regeringen vill fortsätta med dessa specialdestinerade satsningar föreslår Kemikalieinspektionen att finansieringen i fortsättningen kan utbetalas via Kammarkollegiet. Detta mot bakgrund av att Kemikalieinspektionen varken har mandat eller uppdraget att styra eller följa upp de medel som ska föras över till andra myndigheter och organisationer. Under alla förutsättningar bör dessa medel användas för en förstärkning av arbetet med en giftfri vardag.

Extern påverkan

I detta avsnitt redovisas ett urval av externa händelser som kommer att eller kan påverka Kemikalieinspektionens verksamhet 2019–2021.

Påverkansfaktorer på internationell nivå:

- Länder som snabbt industrialiserats och har fortsatt en stark ekonomisk utveckling (exempelvis de så kallade BRICS-länderna) fortsätter att öka i betydelse i den globala ekonomin vilket får konsekvenser även på kemikalieområdet. EU:s betydelse som marknad minskar och därmed EU:s lagstiftning. Kina har exempelvis ökat sin andel av världens kemikalietillverkning från 12 till 40 procent på tio år. Även varorna tillverkas i hög grad utanför EU och en ökande e-handel får betydelse för ansvarsfrågor och kemikaliesäkerhet. Många av de länder som ökar sin produktion i världen har svag lagstiftning och behöver bygga upp kapacitet inom förebyggande kemikaliekontroll.
- Det politiska läget i EU och världen är osäkert vilket kan påverka resurstilldelning till forskning och fokus på miljö- och hälsofrågor, inklusive kemikaliesäkerhet.
- Målsättningar om förebyggande kemikaliekontroll inom den globala kemikaliestrategin (SAICM) löper ut år 2020. Målet finns även i de globala hållbarhetsmålen Agenda 2030 med samma slutdatum. Det behövs nya mål och strategier för perioden efter 2020 liksom globala instrument för att reglera andra ämnesgrupper som kan utgöra globala problem än vad de nuvarande konventionerna har möjlighet att hantera.

Påverkansfaktorer på EU-nivå:

- Den osäkra utvecklingen inom EU, till exempel på grund av Brexit, påverkar arbetet med ett stärkt hälso- och miljöskydd från farliga ämnen i Sverige och resten av EU. Detta eftersom de olika regelverken på kemikalieområdet är harmoniserade inom EU.
- Kemikalieinspektionen kan konstatera att det finns en oklarhet i när EU-strategin för en giftfri miljö kommer att beslutas och i vilken utsträckning den kan komma att bidra till ökat fokus på riskminskning vid utveckling och tillämpning av EU:s kemikalielagstiftningar.
- Inom kommissionens handlingsplan för cirkulär ekonomi har en plaststrategi tagits fram och kopplingar mellan avfalls- och kemikalierelverken utreds. Hur farliga ämnen kommer att hanteras och hur spårbarheten ska kunna förbättras i kretsloppen är stora utmaningar framöver.
- Översynerna av bland annat Reach- och växtskyddsmedelslagstiftningarna kan ge möjligheter att förbättra och förtydliga lagstiftningarna, men det finns också en viss risk för att skyddsnivån kan komma att sänkas.
- Det har beslutats om nya kriterier för hormonstörande ämnen i växtskyddsmedel och biocidprodukter under 2017. Dessa kommer att börja tillämpas under 2018. Sverige motsatte sig ändringen för växtskyddsmedel på grund av farhågor för att de nya kriterierna inte kommer att ge ett tillräckligt starkt skydd för hälsa och miljö.
- Samtidigt som utveckling av ny lagstiftning inom EU går relativt långsamt, pågår nu tillämpningen av stora lagstiftningskomplex såsom biocidförordningen, växtskyddsmedelsförordningen, Reach- och CLP-förordningarna. Viktiga områden är till exempel tillståndssystemet i Reach-förordningen, arbetet med begränsningar i denna förordning, kriterier för hormonstörande ämnen och jämförande bedömningar för bekämpningsmedel. Biocidförordningen innebär ett betydligt större tillämpningsområde än det tidigare biociddirektivet.
- Hantering av ”nya” risker kräver utveckling och anpassning av bland annat testmetoder

och kriterier. Några sådana områden där metod och anpassningar behövs är för hormonstörande ämnen och nanomaterial. Nya screening- och analysmetoder kan också komma att ge tillgång till upptäckter av nya kemikalierisker. Inrättandet av Samordningsgruppen för nya potentiella kemikalierisker (SamTox), där åtta myndigheter ingår, är ytterligare ett sätt att öka omvärldsbevakningen på detta område. Vad gäller nanomaterial kan den nya anmälningsplikten till produktregistret förbättra kunskapen om hur nanomaterial används.

- Biocidbehandlade varor är exempelvis ett nytt område som är under utveckling inom EU. Därmed prövas viktiga principer för en hög skyddsnivå, såsom begränsning av särskilt farliga ämnen, tillämpning av försiktighetsprincipen och substitutionsprincipen.
- Begränsningsarbetet i EU är verkningfullt när det levererar beslut och ger den harmoniserande verkan som företagen ofta efterfrågar. Det pågår försök att tillämpa Reach-förordningen med gruppvisa ansatser, till exempel vad gäller mikroplaster, allergiframkallande ämnen i textilier, tatueringfärger och perfluorerade ämnen.
- Sverige spelar en viktig roll i arbetet med att ta fram dossiers till klassificering, begränsningar och ämnen till kandidatförteckningen i Reach-förordningen, samt att delta med expertis i pågående processer. Få länder bidrar och vid Storbritanniens utträde försvinner ett av de få EU-länder som lägger betydliga resurser på dessa processer. Sverige kan därmed få en ännu större roll för att driva på genomförandet av lagstiftningarna i EU. Sverige har redan tagit över ansvaret som utvärderande rapportörsland för ett av Storbritanniens verksamma ämnen i växtskyddsmedel. Vi har indikerat att vi kan ta flera biocidämnen och vi kommer även anmäla intresse att överta ett antal av de 28 allmänkemikalieämnen som ska omfördelas.
- Storbritannien har även ansvar för en stor andel produktprövningar för bekämpningsmedel som behöver omfördelas till andra länder. Här har Kemikalieinspektionen erbjudit sig i egenskap som zonrapportör, att ta på sig att utvärdera fler ansökningar om godkännanden.
- Kommissionens femte arbetsprogram för utvärdering av verksamma ämnen i växtskyddsmedel, vilkas godkännande går ut under åren 2021–2025, beslutades under 2017 och innebär att Sverige har utsetts till ansvarigt rapportörsland för fem ämnen.
- Implementeringen av Reach-förordningen medför att senast 31 maj 2018 ska registreringar av ämnen i volymer på 1–100 ton per år vara gjorda, vilket berör många fler företag än vad tidigare registreringsomgångar gjort.
- Den Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) har en ny chef och myndigheten står inför en ny fas i och med att den sista registreringsomgången 2018 är klar.

Påverkansfaktorer på nationell nivå:

- Klimatavtalet innebär att det behövs stora samhällsomställningar och teknikutveckling. Det finns stora vinster om kemikaliefrågorna kan integreras i detta arbete, till exempel inom grön kemi, bioekonomi, annan energi- och råvaruförsörjning, bostadsbyggande, infrastruktur, hållbar konsumtion och livsmedelsförsörjning. Klimatförändringarna förväntas innebära ett gynnsammare klimat för många skadegörare och därmed är det troligt att behovet av växtskyddsmedel och biocider kommer att öka.
- Det nyinstiftade Substitutionscentrum vid RISE har en viktig funktion att fylla genom att stödja och främja substitutionsarbetet, dvs. att byta ut farliga ämnen mot mindre varliga eller mot andra alternativa lösningar.
- Ökad global e-handel är exempel på en ny utmaning för tillsynen av kemikalier. I en undersökning framkom att 64 procent av alla produkter som anmäls i Rapid Alert System for non-food consumer products (Rapex) med anledning av kemikalierelaterade risker var tillverkade i Kina.

- Föroreningar i dricksvatten, såsom spridning av föroreningar av högfluorerade ämnen perfluoroalkylsulfonat (PFAS), bekämpningsmedel, allergiframkallande ämnen och hormonstörande ämnen, ökade avfallsmängder och mikroplaster är fortsatt viktiga vad gäller kemikalierelaterade risker. Även risken för antibiotikaresistens är en viktig utmaning.
- Riksdagens generationsmål och miljö kvalitetsmål är på väg att löpa ut och arbetet behöver intensifieras samtidigt som det behöver göras förberedelser för åren efter 2020. Giftfri miljömålet är ett av de mål som är svårast att uppnå. Arbetet i miljömålssystemet och Giftfri miljö med att minska risker med farliga ämnen är nödvändiga förutsättningar för att kunna uppfylla många av de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030.
- Digitalisering är ett viktigt verktyg för verksamhetsutveckling på myndigheten. Information och tjänster som underlättar bedömning av risker för miljö- och hälsa behöver vara lättillgängliga för företag och allmänhet. Samtidigt behöver känsligt och sekretessbelagt material skyddas.

Förändringar som medför behov av ökade resurser eller nedprioriteringar

Anslagsfinansierad verksamhet ap.1

Det behövs långsiktiga och ökade satsningar inom arbetet för en giftfri vardag

Vi exponeras för ett stort antal kemikalier i vår vardag och många av dessa sprids vidare till miljön. Produktionen av kemikalier i världen har ökat konstant sedan andra världskriget. En viktig orsak till detta är att kemikalier behövs för den ökade tillverkningen av varor. Produktionen av kemikalier och varor bidrar starkt till utvecklingen av världsekonomin och det ökade materiella välbefindandet i världen. En olämplig hantering och spridning av kemikalier vid produktionen och användning kan dock orsaka allvarliga hälso- och miljöproblem samt kostar samhället och företag stora pengar.

Arbetet i linje med riksdagens och regeringens mål om en giftfri vardag samt miljö kvalitetsmålet Giftfri miljö är ett långsiktigt arbete. Giftfria och resurseffektiva kretslopp är en förutsättning för att uppnå de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Särskilt angeläget är det att den förebyggande kemikaliepolitiken tar höjd för att skydda foster, barn och unga.

Riksdagens miljö kvalitetsmål Giftfri miljö är ett av de mål som är svårast att uppnå. Styrmedel och åtgärder utvecklas positivt men stora utmaningar återstår. För att öka tempot i arbetet mot miljö kvalitetsmålet gav regeringen 2010 Kemikalieinspektionen ett uppdrag att ta fram och genomföra en handlingsplan för en giftfri vardag med särskilt fokus på åtgärder som skyddar barn och unga. Ett fortsatt uppdrag för handlingsplanen för en giftfri vardag gavs 2015 och förra året slutredovisade Kemikalieinspektionen arbetet för perioden 2015–2017. I regleringsbrevet för 2018 har Kemikalieinspektionen fått ett fortsatt uppdrag om att arbeta för en giftfri vardag till och med 2020 och regeringen har aviserat medel på dagens nivå. Uppdraget ska slutredovisas till regeringen den 31 december 2020. Enligt uppdraget ska Kemikalieinspektionen vidareutveckla och genomföra handlingsplanen inom ramen för den samlade strategin som regeringen fastställt i propositionen *På väg mot en giftfri vardag - plattform för kemikaliepolitiken* (prop. 2013/14:39). Strategin omfattar de åtta etappmålen för farliga ämnen som regeringen har beslutat och är tillsammans med de insatser som beskrivs i propositionen, regeringens samlade strategi för att nå riksdagens miljö kvalitetsmål Giftfri miljö samt relevanta strecksatser under generationsmålet. Många framsteg har gjorts inom ramen för handlingsplanen, men stora utmaningar återstår med farliga ämnen som finns i omlopp i våra varor och material. Flödet av varor som innehåller farliga ämnen är stort och förväntas dessutom öka ytterligare. Kunskapsnivån om ämnens hälso- och miljöfarliga egenskaper och om vilka risker människor och miljön utsätts för är ofta bristfällig. Livsmedel och dricksvatten förorenas fortfarande av farliga ämnen och behöver därför skyddas bättre. Foster, barn och unga behöver skyddas i alla miljöer som de vistas i eftersom de är särskilt känsliga för kemikalier.

Att verka för en giftfri vardag är ett långsiktigt arbete som idag är en integrerad del med Kemikalieinspektionens arbete nationellt, i EU och internationellt.

Sammanfattningsvis ser Kemikalieinspektionen behov av att regeringen långsiktigt säkerställer nivån på arbetet för en giftfri vardag i myndighetens grundanslag även efter 2020. Anslaget bör ligga på lägst den nivå som regeringen har aviserat fram till och med år 2020. Om denna finansiering skulle minska eller utebli efter 2020 så skulle det få avsevärda konsekvenser för Sveriges och Kemikalieinspektionens insatser för en giftfri vardag nationellt, i EU och internationellt.

Utöver den långsiktiga grundnivån för arbetet mot en giftfri vardag och giftfri miljö föreslår Kemikalieinspektionen dessutom att arbetet förstärks ytterligare genom satsningar inom följande fyra områden utöver dagens budgetnivå:

- 1) Satsning för att stärka innovation och näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen (+8 miljoner kronor).
- 2) Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga (+5 miljoner kronor).
- 3) Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över vardagsvaror och material som förekommer i miljöer där barn och unga vistas (+5 miljoner kronor).
- 4) Satsning på förstärkt internationellt/globalt arbete för en giftfri vardag (+3 miljoner kronor).

Konsekvenser av en sänkning av Kemikalieinspektionens nuvarande budget för giftfri vardag (uteblivet resurstillskott efter 2020)

Sedan år 2011 har Kemikalieinspektionen haft i uppdrag att arbeta för genomförande av handlingsplanen för en giftfri vardag. Arbetet för en giftfri vardag år 2018 en stor och viktig del av myndighetens ordinarie arbete och motsvarar idag totalt 38 miljoner kronor. Därutöver förmedlas även bidrag till andra organisationer och myndigheter från Kemikalieinspektionens anslag motsvarande 13 miljoner kronor (justering av regleringsbrev är aviserat av Miljö- och energidepartementet) inom handlingsplanen för en giftfri vardag. Vi bedömer att stora utmaningar återstår i arbetet för en giftfri vardag och miljö kvalitetsmålen, vilka också är förutsättningar för att nå de globala hållbarhetsmålen och Agenda 2030. Att verka för en giftfri vardag behöver därför vara ett långsiktigt arbete som även fortsättningsvis innefattar insatser såväl nationellt, i EU som internationellt. I slutrapporteringen av handlingsplanen för en giftfri vardag 2015–2017 lämnade Kemikalieinspektionen en rad förslag till områden och konkreta insatser som Kemikalieinspektionen ser som angelägna i det fortsatta arbetet för en giftfri vardag.

Om *inte* Kemikalieinspektionen skulle få en långsiktig finansiering för arbetet med en giftfri vardag som motsvarar dagens nivå kommer det att få omfattande konsekvenser för följande idag centrala verksamheter som då inte alls kan genomföras eller kraftigt behöva minskas:

På nationell nivå:

Kemikalieinspektionen skulle behöva kraftigt minska eller helt avsluta arbetet med att

- utöva tillsyn över varor som finns i miljöer där barn och unga vistas
- utveckla metoder för att hantera de nya utmaningarna med tillsynen av varor som säljs via e-handel
- utreda och ta fram förslag till nationella begränsningar
- driva frågan om ytterligare åtgärder mot högfluorerade ämnen
- främja det svenska näringslivets utbyte av särskilt farliga ämnen inklusive att ge stöd till det nybildade Substitutionscentrum vid RISE (Research Institutes of Sweden)
- i samarbete med andra myndigheter ge kommunerna stöd i att utveckla upphandling som verktyg för en giftfri vardag (ställa kemikaliekraV i upphandlingen)

- bedriva branschdialoger
- vår satsning på att utbilda barn i förskola och skola i att bli ”kemikaliesmarta” och vårt stöd till och samarbete för detta med Stiftelsen Håll Sverige Rent
- stödja och driva Kommunnätverket giftfri vardag där Sveriges kommuner samverkar.

På EU-nivå:

Inom Sveriges EU-arbete skulle Kemikalieinspektionen behöva helt sluta eller avsevärt minska insatserna med att

- ta fram svenska förslag (dossiers) till EU avseende
 - gemensamma EU-klassificeringar av farliga ämnen
 - att föra upp ämnen på EU:s så kallade kandidatlista för särskilt farliga ämnen
 - att begränsa användningen av ämnen gemensamt inom EU
- att arbeta aktivt i EU med strategiska områden såsom exempelvis hormonstörande ämnen, nanomaterial, högfluorerade ämnen och hantering av grupper av kemiska ämnen
- driva Sveriges linje på samma nivå som hittills i det fortsatta arbetet med EU:s olika strategier och handlingsplaner såsom strategin en giftfri miljö, för högfluorerade ämnen, för cirkulär ekonomi, för genomförandet av plaststrategin samt för strategin för att se över gränstorna mellan EU:s kemikalie-, avfalls- och produktlagstiftningar.

Kemikalieinspektionen skulle också behöva minska insatserna för att

- stödja regeringen i det kommande arbetet med kommande översyner av EU:s växtskyddsmedelsförordning samt Reach-förordningen och därmed minska Sveriges påverkansmöjlighet att förbättra dessa regelverk
- aktivt driva och delta i gemensamma tillsynsaktioner inom EU vilket bidrar till en rättssäker och enhetlig regeltolkning.

På internationell nivå:

Kemikalieinspektionen insatser skulle avsevärt minska inom det globala FN-arbetet för att bedriva arbete med

- nya mål och strategier för det globala kemikaliearbetet bortom 2020 inklusive ett framtida eventuellt globalt ramverk inom kemikalieområdet
- att bidra till att nya stabila organiska ämnen nomineras till Stockholmskonventionen och därmed till globala begränsningar
- en fortsatt utveckling av Minamatakonventionen om globala begränsningar av kvicksilver
- den aktiva rollen i det frivilliga internationella programmet *Chemicals in Products* (CiP) som syftar till att få en mer transparent värdekedja, det vill säga bättre information om farliga ämnen för företag, konsumenter och avfallshanterare.

Behov av resursförstärkning - utöver nuvarande nivå för arbetet med giftfri vardag

Utöver den nivå på budget som finns idag för Kemikalieinspektionens arbete för en giftfri vardag bedömer Kemikalieinspektionen ett behov av att ytterligare förstärka arbetet. Kemikalieinspektionen föreslår att arbetet förstärks jämfört med dagens nivå genom satsningar inom följande fyra områden:

1. Satsning för att stärka innovation och näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen (+8 miljoner kronor)

- Branschdialoger för säkra varor.
- Stärka arbetet med att främja näringslivets arbete med substitution.
- Fortsatt satsning på kartläggning och åtgärder mot farliga ämnen i varor.
- Förbättra transparensen i leverantörskedjan/värdekedjan tillsammans med näringslivet.
- Förstärkt forskningssamarbete för en giftfri vardag.
- Stärka stödet till kommunernas arbete för en giftfri vardag.

2. Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga (+5 miljoner kronor)

- Hormonstörande ämnen.
- Allergiframkallande ämnen.
- Kombinationseffekter och grupper av ämnen.
- Ökad hantering av grupper av ämnen.
- Svårnedbrytbara ämnen.
- Nanomaterial.

3. Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över vardagsvaror och material som förekommer i miljöer där barn och unga vistas (+5 miljoner kronor)

- Utöka den operativa tillsynen i Sverige för att nå en större andel av marknaden.
- Samarbeta med andra tillsyns- och marknadskontrollmyndigheter.
- Möta den snabba utvecklingen av e-handeln.
- Utöka prioriteringen av farliga ämnen i miljöer där barn vistas.
- Förstärka tillsynssamarbetet på varuområdet mellan EU:s medlemsländer.

4. Satsning på förstärkt internationellt/globalt arbete för en giftfri vardag (+3 miljoner kronor)

- Mål och strategier efter 2020 som bland annat kan innebära utveckling av ett globalt ramverk med eventuellt bindande delar samt som möjliggör ökad transparens och information i leverantörskedjan/värdekedjan om farliga ämnen. Bidra till att befintliga globala konventioner stärks och tar in ytterligare ämnen för globala begränsningar.
- Bidra till att befintliga globala konventioner stärks och tar in ytterligare ämnen för globala begränsningar.

Tabell 1. Förstärkning av arbetet för en giftfri vardag (tkr)

Insatser	VP	Prognos		
	2018	2019	2020	2021
Nuvarande ambitionsnivå - Handlingsplan för en giftfri vardag - bas 2018 enbart Kemikalieinspektionens arbete, exklusive transfereringar till andra myndigheter och institutioner enligt regleringsbrevet vilket uppgår till 13 mnkr 2018, så som stöd till Swetox (7 000 tkr, justering av regleringsbrev är aviserat av Miljö- och energidepartementet), Naturvårdsverket (2 000 tkr), Chemsecs arbete med substitution (4 000 tkr)	38 000	38 000	38 000	38 000
Stärka Kemikalieinspektionens arbete i syfte att stärka innovation och näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen		8 000	8 000	8 000
Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga		5 000	5 000	5 000
Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över vardagsvaror och material som förekommer i miljöer där barn och unga		5 000	5 000	5 000
Satsning på förstärkt internationellt/globalt arbete för en giftfri vardag		3 000	3 000	3 000
Summa Kemikalieinspektionen Handlingsplan för en giftfri vardag	38 000	59 000	59 000	59 000
Transferering enligt regleringsbrev och den indelning regeringen har aviserat				
Chemsec	4 000	4 000	4 000	0
Swetox (justering av regleringsbrev är aviserat av Miljö- och energidepartementet)	7 000	7 000	7 000	0
Naturvårdsverket	2 000	2 000	2 000	0
Total transferering enligt den indelning regeringen har aviserat	13 000	13 000	13 000	0
Totalt Handlingsplan för en giftfri vardag	51 000	72 000	72 000	59 000

Motivering och inriktning av resursförstärkning inom giftfri vardag inom de ovanstående fyra områdena i förhållande till dagens budgetnivå

1) Satsning för att stärka forskning, innovation och näringslivets arbete för en giftfri vardag (+8 miljoner kronor)

Det behövs ett starkt fokus för att minska påverkan av farliga ämnen och utfasning av särskilt farliga ämnen. Näringslivet har en nyckelroll och ansvar för de ämnen och varor som de sätter på marknaden. Här saknas det mycket grundläggande kunskap om i vilka material och varor farliga ämnen finns. Många små- och medelstora företag inom varuområdet har stort behov av att stärka sina kunskaper om och sitt arbete med farliga ämnen. Kemikalieinspektionen behöver i sin tur stärka sitt generella stöd och utveckla verktyg, databaser och anpassad information till olika branscher. Kemikalieinspektionen bedömer sammantaget att det behövs ytterligare 8 miljoner kronor för att främja och stärka näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen.

Branschdialoger för säkra varor

Kemikalieinspektionen bedriver inom ramen för handlingsplanen för en giftfri vardag dialoger med företag från leksaksbranschen, textilbranschen, byggbranschen och med företag som säljer kosmetika och hygienprodukter. Syftet med dialogerna är bland annat att de ska leda till att företagen själva fasar ut särskilt farliga kemiska ämnen i sina varor och material.

De företag som deltar i dialogerna är vanligtvis proaktiva i arbetet med att fasa ut farliga kemiska ämnen och därmed gå längre än vad lagstiftningen kräver. Prioriterade kemiska ämnen för alla branscher Kemikalieinspektionen har dialog med är ämnen som kan påverka arvsmassan, skada fortplantningen, är cancer- eller allergiframkallande. Näringslivet spelar en viktig roll när det gäller

att möta utmaningarna inom kemikalieområdet. Vissa företag är föregångare både genom att tydligt väga in hälso- och miljörisker redan i innovationsstadiet och genom att byta ut farliga ämnen i sina varor. Dialoger mellan myndigheter och näringsliv är ett långsiktigt arbete som bygger på att bygga förtroende och förståelse för varandras roller. Ett viktigt mål med dialogerna är att öka medvetenheten och kunskapen om risker med farliga ämnen i varor hos medverkande företag. Kemikalieinspektionen får i sin tur en ökad förståelse för företagens villkor för innovation, produktutveckling, substitution och möjligheter att främja en utifrån hälsa- och miljö önskad riktning. Kemikalieinspektionen ser därför ett behov av en fortsatt dialog med näringslivet.

Kunskap och information om kemikalier är en förutsättning för att uppnå hållbara och cirkulära materialflöden. Kemikalieaspekten behöver finnas med som en integrerad del i alla led från innovation och produktutveckling, via produktion och konsumtion, till avfallshantering och materialåtervinning. Kemikalieinspektionen ser behov av att etablera nya branschdialoger som fokuserar på behovet av bättre transparens och information om innehåll av farliga ämnen i varor och material. Det skulle kunna ge svenska företag möjlighet att vara föregångare i att ställa krav på sina leverantörer och förbättra informationsöverföringen. Branscher med stora materialflöden som återvinns och som kan innehålla många farliga ämnen är exempelvis elektronik- och byggbranschen. De skulle från vårt perspektiv vara lämpliga för branschdialoger med syftet att bidra till målen om cirkulär ekonomi och giftfria och resurssnåla kretslopp. Ett ytterligare behov som vi ser är att stärka dialogen mellan myndigheter och företag baserat på specifika material, till exempel plast. Ytterligare ett område som skulle vara kostnadseffektivt att samarbeta med är till exempel produktutvecklare och inköpare.

Stärka arbetet med att främja näringslivets arbete med substitution

Förutom branschvisa dialoger behövs fortsatta och ökade satsningar på näringslivets arbete för att minska påverkan och fortsätta utfasning av farliga respektive särskilt farliga ämnen. Att stärka information, kunskap och utbyte av farliga ämnen är viktigt för att svenskt näringsliv ska hålla sig i framkant när det gäller en hållbar industri och ett hållbart näringsliv. Det främjar både arbetet för en giftfri vardag och svenska företags möjligheter att vara innovationsdrivande. Det kan också ge nya affärs- och exportmöjligheter för svenska företag som ligger långt framme inom miljöområdet. Regeringen har nyligen beslutat att inrätta och stödja ett nytt Substitutionscentrum (knutet till RISE) i syfte att öka kunskap om farliga ämnen i varor, byta ut de farligaste ämnena, ta fram hållbara produkter och använda icke-kemiska metoder och tekniker. Kemikalieinspektionen ser behov av att stärka sitt proaktiva och främjande arbete för att nå en giftfri vardag, bland annat genom att utveckla nya och befintliga verktyg, databaser, information och samarbete för att stödja företagen. Kemikalieinspektionen ser samarbetet med det nya Substitutionscentrum vid RISE som särskilt viktigt.

Fortsatt satsning på kartläggning och åtgärder mot farliga ämnen i varor

Från år 2017 kartlägger Kemikalieinspektionen varor och material som innehåller farliga ämnen där begränsningar eller andra riskminskande åtgärder skulle behövas. Detta är ett omfattande och komplext arbete som behöver bedrivas långsiktigt och systematiskt, även efter 2020. För att bättre kunna ta hand om den omfattande information som kartläggningen av farliga ämnen i material och varor ger och utarbeta och verka för lämpliga riskbegränsande insatser för de mest prioriterade ämnena och varugrupperna, behövs en förstärkning av arbetet. Detta arbete bör med fördel kunna ske i dialog med näringslivet.

En särskild åtgärd är att förbättra transparensen i varukedjan, alltså att information om farliga ämnen följer med material och varor i hela leverantörskedjan/värdekedjan så att såväl företag, konsumenter som avfallsledet får möjlighet till bättre information om farliga ämnen i material och varor. Här bedömer Kemikalieinspektionen att det skulle behövas ett samarbete med företag som t.ex. ser affärsmöjligheter med att vara transparenta om sina material och varors kemikalieinnehåll. Pilotprojekt inom området för att se vilka möjligheter och svårigheter som finns med att i praktiken föra över information om kemikalieinnehåll i hela leverantörskedjan/värdekedjan ända till avfallsledet kan ge viktig information om hur företag, myndigheter och andra organisationer kan gå vidare och främja att metoder och system för detta utvecklas för bredare användning.

Förstärkt forskningssamarbete för giftfri vardag

Kemikalier som utgör ett hot mot hälsa eller miljö behöver upptäckas och åtgärdas snabbare. Det är en viktig slutsats efter de senaste årens rapporter om exempelvis förekomst av högfluorerade ämnen i dricksvatten. Det handlar både om att identifiera potentiella kemikaliehot tidigare och att etablera strukturer för informationsutbyte och myndighetsgemensamma åtgärder. Den av regeringen inrättade Samordningsgrupp för nya potentiella kemikaliehot (SamTox), där åtta myndighetschefer deltar, ger en sådan möjlighet att samordna insatser och lyfta områden med behov av ytterligare åtgärder. Till stöd för SamTox tar Toxikologiska rådet, där både myndigheter och forskare ingår, fram underlag om nya potentiella kemikaliehot baserat på vetenskaplig och regulatorisk omvärldsbevakning och analys. För att ytterligare förstärka arbetet med att upptäcka och åtgärda potentiella kemikaliehot behövs enligt Kemikalieinspektionen utökade möjligheter att ta fram fördjupade underlag på prioriterade områden till stöd för tydligare åtgärdsförslag. Det skulle även vara fördelaktigt att i större utsträckning kunna samverka med och bidra till de liknande system för att upptäcka potentiella kemikaliehot som finns inom EU. Miljöövervakningen är en viktig del där både utökad screening och riktade mätningar vid misstanke om förekomst kan bidra till tidigare upptäckt och verifiering. En satsning på exempelvis utökad informationsutbyte och gemensamma seminarier mellan myndigheter och forskare skulle öka spridningen av information till fler aktörer i samhället och förbättra möjligheterna att samordna särskilt prioriterade områden.

Stärka stödet till kommunernas arbete för en giftfri vardag

Kemikalieinspektionens erfarenheter av arbetet inom Kommunätverket för giftfri vardag visar på stort intresse hos kommuner att arbeta aktivt för en giftfri vardag. Allt fler kommuner efterfrågar stöd och vägledning i arbetet för en giftfri vardag. Exempelvis arbetar idag allt fler kommuner med kemikaliekraV i sin upphandling. Kemikalieinspektionen har tillsammans med Upphandlingsmyndigheten tagit fram vägledning för vissa typer av upphandlingar, men Kemikalieinspektionen ser ett behov av att ge ett betydligt starkare stöd och vägledning till kommunernas arbete för en giftfri vardag. Kemikalieinspektionen ser behov av att ge kommunerna ökat stöd i sitt arbete med att ställa kemikaliekraV i upphandlingen. Därutöver finns det enligt en nyligen utförd enkätundersökning bland kontaktpersonerna hos kommunerna behov av ett ökat stöd av Kemikalieinspektionen inom specifika sakfrågor.

Ett annat exempel är den kemikalietillsyn som kommunerna bedriver. Vårt uppdrag är att stödja kommunerna i detta arbete för en enhetlig och rättssäker regeltolkning. Detta gör vi genom att initiera, samordna och följa upp riktade insatser inom prioriterade tillsynsområden. Kemikaliein-

spektionens tillsynsvägledning och nationella tillsynsprojekt ökar effekten av den kommunala tillsynen genom att den får genomslag på alla nivåer i leverantörskedjan och ger en mer heltäckande kontroll av verksamma företag.

2) Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga (+5 miljoner kronor)

Kemikalieinspektionen anser att tillämpning och utveckling av EU:s kemikaliereregler är det enskilt viktigaste området för att få till stånd en effektiv och förebyggande kemikaliekontroll också för att ge aktörer samma förutsättningar i så stor utsträckning som möjligt. Kemikalieinspektionens erfarenhet hittills från arbetet i handlingsplanen för en giftfri vardag är att det krävs bred närvaro med experter i tekniska arbetsgrupper för att det ska vara möjligt att effektivt påverka tillämpning och utveckling av Reach-förordningen och annan EU-lagstiftning. Det gäller inte minst inom fortsatt strategiska utvecklingsområden som hormonstörande ämnen, allergiframkallande ämnen, kombinationseffekter, svårnedbrytbara ämnen och nanomaterial. Kemikalieinspektionen ser behov av att i betydligt större omfattning delta tidigt i processerna för att påverka tillämpningen och utvecklingen av EU-lagstiftningen inom dessa strategiska områden.

Lagstiftningen i EU behöver ta höjd för att skydda foster och barn. Foster kan exponeras via sina mödrar och små barn kan få i sig främmande kemiska ämnen via t.ex. bröstmjölken och andra livsmedel. Barn äter, dricker och andas mer än vuxna i förhållande till sin kroppsvikt. De mindre barnen utforskar världen krypande, de suger och tuggar på saker för att uppleva dem. Många leksaker och andra varor kan då avge små mängder av farliga ämnen. Strategiska områden att fokusera på är därför hormonstörande ämnen, allergiframkallande ämnen samt att bedöma kombinationseffekter och att i högre utsträckning hantera ämnen i grupp i stället för ett ämne i taget. Kemikalieinspektionen ser därför ett behov av att förstärka arbetet inom strategiska områden med ytterligare 5 miljoner kronor i förhållande till den budget som finns idag för detta långsiktiga arbete med en giftfri vardag.

Hormonstörande ämnen

Allt fler vetenskapliga undersökningar talar för att hormonstörande ämnen i vår miljö kan påverka människans förmåga att få barn eller skada både fostret och det växande barnet. Skadorna på foster kan vara oåterkalleliga och visa sig i form av ohälsa först senare i livet. Foster och små barn är särskilt känsliga för störningar på grund av den snabba utvecklingen av olika organsystem. Det finns också studier som indikerar att hormonstörande ämnen kan bidra till några av de stora folksjukdomarna, som till exempel övervikt och diabetes. Kemikalieinspektionen ser därför behov av att stärka arbetet med att identifiera ämnen enligt kriterierna för hormonstörande ämnen och vid behov föreslå förbättringar av kriterierna.

Allergiframkallande ämnen

Astma och allergi debuterar ofta tidigt i livet och kan bli livslång. Pollen, pälsdjur, kvalster, födoämnen och många kemikalier är exempel på allergener. Konsumenterna kan drabbas av allergiska besvär från allergiframkallande ämnen i kemiska produkter och i varor som innehåller eller har behandlats med kemikalier, som exempelvis kläder. Allergiframkallande ämnen finns i många konsumenttillgängliga kemiska produkter som färger, limmer, tvättmedel och rengöringsmedel. Det är viktigt att samhället i ökad utsträckning bidrar till att människor i mindre grad utsätts för ämnen som gör att fler blir allergiska eller att redan allergiska drabbas av besvär. Kemikalieinspektionen ser behov av att stärka insatserna för att bidra till att människor i mindre grad utsätts för allergiframkallande ämnen.

Kombinationseffekter och grupper av ämnen

Kunskapsbristen om kemikaliers effekter är fortfarande stor. I dag finns viss information om hälso- och miljöfarliga egenskaper hos enskilda ämnen. Däremot saknas som regel kunskap om

hur ämnena samverkar med varandra. Nuvarande kemikalielagstiftningar är i huvudsak utformade för att reglera ett ämne i taget, trots att man i vardagen utsätts för flera ämnen samtidigt. Det är därför nödvändigt att kemikalielagstiftningarna i högre utsträckning ställer krav på att man tar hänsyn till den totala exponeringen av olika ämnen. Kemikalieinspektionen ser därför behov av att stärka arbetet med kombinationseffekter. Det behövs ytterligare satsningar på kunskapsuppbyggnad och utveckling av relevanta metoder för att reglera dessa ämnen.

Ökad hantering av grupper av ämnen

Det är tids- och kostnadskrävande att enbart hantera ämnen en och en. Det finns ett stort behov av effektivisering av EU:s lagstiftning genom hantering av fler grupper av ämnen istället för ett ämne i taget och möjliggörs en gruppvis reglering av ämnen så säkerställs också ett högt skydd för människors hälsa och för miljön.

Svårnedbrytbara ämnen

Svårnedbrytbara (persistenta) och bioackumulerande ämnen är särskilt problematiska och kan orsaka stora hälso- och miljöproblem samt stora kostnader för samhället. Deras egenskaper gör att de på sikt sprids över stora områden och att de lagras upp i djur och människor. Ofta har djur högst upp i näringskedjan de högsta halterna. Även om utsläppen av den här typen av ämnen upphör kommer de, på grund av sin svårnedbrytbarhet, att finnas kvar i miljön och exponeringen av människa och miljö fortgå under lång tid. Erfarenheterna med till exempel PFAS, DDT och PCB har visat att de långsiktiga effekterna av den här typen av ämnen är oförutsägbara och kan vara mycket allvarliga.

Det finns därför goda ekonomiska såväl som hälso- och miljöskäl att arbeta för att ställa krav som innebär att vi undviker exponering och spridning av ämnen enbart av anledningen att de eller deras nedbrytningsprodukter är långlivade och sprider sig lätt i miljön. Kemikalieinspektionen ser därför behov av att stärka insatserna i arbetet med svårnedbrytbara och lätttrörliga ämnen (PBT-ämnen). Regulatoriska krav behöver utvecklas inom detta område.

Nanomaterial

Nanomaterial har många olika typer av användningsområden exempelvis inom teknik och elektronik, läkemedel och medicinteknik, energi- och miljöteknik. Användningen av tillverkade nanomaterial i Sverige har ökat under de senaste åren och förväntas fortsätta att öka kraftigt framöver. Det innebär att material och antalet konsumentprodukter som innehåller eller har behandlats med nanomaterial ökar och därmed också antalet individer som exponeras för nanomaterial.

De speciella kemiska egenskaper som ett nanomaterial kan ha innebär också att de kan medföra en risk för människors hälsa och den yttre miljön. Därför pågår ett arbete på nationell och internationell nivå som syftar till att förstå dessa risker, hantera dem och skapa verktyg för en integrering av säkerhetsaspekter på nanomaterial redan tidigt i innovationsprocessen. Kemikalieinspektionen ser behov av att öka kunskapsuppbyggnaden om riskerna med nanomaterial och hur dessa kan hanteras regulatoriskt, liksom att skapa verktyg för en integrering av säkerhetsaspekter på nanomaterial redan tidigt i innovationsprocessen.

3) Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över varor (+5 miljoner kronor)

Den stora mängden varor, de komplexa leverantörskedjorna, den snabba produktomsättningen och den snabbt tilltagande e-handeln med nya marknadsaktörer innebär tillsammans med nya material och en lagstiftning under ständig utveckling att tillsyn och marknadskontroll av varor är en stor utmaning. Vi har utvecklat en hög kvalitet i våra metoder för varutillsyn, men då förutsättningarna ändras behöver vi kunna möta dessa utmaningar med bibehållen eller ökad kvalitet. Kemikalieinspektionen ser därför behov av att stärka arbetet med tillsyn och marknadskontroll över varor. Kemikalieinspektionen bedömer att den operativa tillsynen av våra varor behöver utökas och förstärkas med ytterligare 5 miljoner utöver den budget som finns idag inom handlingsplanen för en giftfri vardag.

Samarbeta med andra tillsyns- och marknadskontrollmyndigheter

För att få en effektiv tillsyn behövs ett förstärkt samarbete mellan olika berörda tillsynsmyndigheter. Det gäller till exempel för material som kommer i kontakt med livsmedel, för elektriska produkter samt varor som importeras från länder utanför EU.

Möta den snabba utvecklingen av e-handeln

För att möta utmaningen av den snabbt växande e-handeln behövs nya strategier, inte minst gäller det den del av e-handeln som sker direkt mellan konsumenter och företag utanför Sverige och EU. Företag utanför EU omfattas inte av kraven i EU:s kemikalielagstiftning, även om de säljer till EU. Om en vara som har tillverkats utanför EU och säljs av ett företag inom EU, då är det företagets ansvar att ställa krav på leverantörerna att kemikaliekraven i EU-lagstiftningen är uppfyllda. Om en konsument däremot handlar direkt av företag utanför EU finns det inget mellanled som ställer krav och ser till att reglerna är uppfyllda. Detta innebär att Kemikalieinspektionen behöver utarbeta nya metoder för kontroll av e-handelsföretag. Ett samarbete är påbörjat inom ramen för Marknadskontrollrådet. Syftet är öka att ta fram en nationell vägledning för tillsyn av näthandelsföretag. Kemikalieinspektionens arbete vad gäller tillsynen av varor behöver därför stärkas inom detta område.

Prioritera tillsyn av farliga ämnen i miljöer där barn vistas

En generell prioritering för Kemikalieinspektionens tillsyn och marknadskontroll är insatser när det gäller varor och material som förekommer i miljöer där barn och unga vistas. Här ser myndigheten ett behov av att komplettera kontrollen av varor i barns hemmiljö med andra tänkbara miljöer där barn och ungdomar vistas. Det gäller exempelvis fritidshem, förskolor, skolor, lekplatser, sport- och idrottsmiljöer.

Förstärka tillsynssamarbete på varuområdet mellan EU:s medlemsländer

De EU-gemensamma tillsynsprojekten bidrar till att höja kvaliteten på tillsynen och är viktiga för att åstadkomma en mer enhetlig tillsyn av Reach-förordningen och andra kemikalierregler inom EU. Tillsynsprojekten är även viktiga för att motverka en snedvriden konkurrens mellan företag. Regeringens etappmål om en effektivare kemikalietillsyn inom EU är att senast 2018 så ska beslut fattas inom EU, beslut som förstärker och effektiviserar tillsynen i medlemsländerna samt utvecklar tillsynssamverkan inom unionen gällande regler för kemikalier inklusive farliga ämnen i varor och avfall. Etappmålet har inte uppnåtts och bedöms inte nås inom utsatt tid. Kemikalieinspektionen bedömer att det behövs ett starkare och mer formaliserat samarbete för att få en effektiv EU-samverkan för tillsyn av ämnen i varor.

4) Ökad satsning på internationellt/globalt arbete för giftfri vardag (+3 miljoner kronor)

Nya globala mål och strategier efter 2020

Kemikalieinspektionen anser att den globala arenan kommer att bli allt mer betydelsefull för kemikaliekontrollen. Det globala målet för kemikalier som finns idag sträcker sig fram till år 2020. Den globala kemikaliestrategin SAICM är knuten till detta mål. Kemikalieinspektionen menar därför att det är viktigt att vara aktiv för att kunna påverka den globala ambitionsnivå som kommer att läggas för minst ett årtionde framåt, genom att anordna internationella seminarier, workshoppar och liknande för att påverka inriktningen på nästa årtiondes globala kemikaliepolitik och förankra svenska ståndpunkter och förslag hos viktiga länder och organisationer.

Produktionen av kemikalier i världen ökar. Farliga ämnen sprids över nationsgränser, via luft och vatten och via varuhandel. De problem som kemikalier kan ge kommer inte vara lösta till 2020, utan det behövs ett nytt mål och en fortsatt strategi bortom 2020. Det finns också ett behov av att på global nivå kunna reglera ämnen som sprids internationellt och som kan ge stora problem. Idag finns globala konventioner för långlivade organiska föroreningar (Stockholmskonventionen) och för kvicksilver (Minamatakonventionen). För att kunna få till stånd globala förbud eller begränsningar mot andra ämnen än dessa finns idag ingen fungerande mekanism, annat än att förhandla fram en ny konvention för varje ämne, vilket i Kemikalieinspektionens mening inte är ett effektivt sätt att arbeta. Kemikalieinspektionen ser därför ett behov av ett nytt bredare instrument för ämnen som behöver regleras globalt.

En process för att ta fram en ny struktur bortom 2020 har inletts inom FN. För att Sverige ska vara framgångsrikt i att driva ett nytt starkt globalt mål på kemikalieområdet, med en effektiv strategi för genomförandet samt ett nytt instrument som ger möjlighet att förbjuda eller begränsa de farligaste ämnena, pågår nu ett arbete med att utveckla förslag och förankra dessa med viktiga aktörer på global nivå.

Kemikalieinspektionen anser att det behövs ett arbete även efter att målen har antagits. Detta för att dessa mål ska implementeras på ett önskvärt sätt och ambitionsnivån upprätthållas även efter 2020. Framtagandet av mål och strategier är nämligen enbart den första delen av arbetet. Kemikalieinspektionens erfarenheter med liknande processer visar att minst lika mycket arbete behöver läggas på att bidra i det globala genomförandet av det som man kommer fram till i form av nya mål och strategier.

Befintliga konventioner stärks och tar in fler ämnen för globala begränsningar

Kemikalieinspektionen ser behov av att nya persistenta organiska ämnen nomineras till Stockholmskonventionen och att verka för att fler ämnen tas upp i konventionen. När det gäller den nya Minamatakonventionen som begränsar kvicksilver finns ytterligare behov av att utveckla konventionen. Kemikalieinspektionen anser att Sverige kan bidra med erfarenheter av utfasning av kvicksilver i produkter samt driva en successiv utveckling av konventionen mot att omfatta fler produktgrupper.

Verksamhet finansierad av kemikalieavgiften

Nulägesbeskrivning för allmänskemikalieavgiften

Kemikalieavgiften är den avgift som betalas av företag som tillverkar, för in eller importerar kemiska produkter till Sverige. Avgiften ska bekosta tillsyn, tillsynsvägledning och stöd till dessa företag.

Avgiften för allmänskemikalier beräknas dels per produkt och dels på volym anmälningspliktiga produkter. Det finns ett maximalt belopp per produkt och för volym i ton för ett och samma företag. Intäktsnivån för allmänskemikalier kan därför variera beroende på hur företagen organiserar sig. Det sker idag en fortsatt ökning av antalet produkter och intäkterna beräknas därför fortsatt att öka något under perioden 2019–2021.

Allmänskemikalieavgiften har under flera år byggt upp ett stort överskott när kostnaderna inte motsvarat intäkterna. Åtgärder har vidtagits enligt den handlingsplan Kemikalieinspektionen tagit

fram för att nå balans mellan intäkter och kostnader på sikt. En finans i balans innebär att avgifterna över tid ska motsvara kostnaderna. Eftersom ett stort överskott tidigare byggts upp är det nödvändigt att kostnaderna under perioder även kan överstiga intäkterna.

Tabell 2. Offentligrättslig verksamhet där avgifterna inte disponeras (tkr)

	<i>Utfall</i>	<i>VP</i>	<i>Prognos</i>		
<i>Offentligrättslig verksamhet Allmänkemikalier</i>	2017	2018	2019	2020	2021
Summa intäkter	47 214	47 500	47 500	47 700	48 000
Kostnader					
Produktregistret	10 309	11 394	13 263	12 831	12 401
Stöd till företag	19 053	24 594	24 594	19 594	11 705
Tillsyn	17 093	16 596	21 262	22 351	22 516
Summa kostnader	46 454	52 584	59 119	54 776	46 622
Underskott/överskott	760	-5 084	-11 619	-7 076	1 378

Behov av resurser 2019–2021 inom kemikalieavgiften

För perioden 2019–2021 väntas kostnaderna överstiga intäkterna. Stöd till företag ökar med den stora satsningen på Substitutionscentrum samt avskrivningskostnader för utveckling av kemikalieinspektionens nya e-portal för produktregistret. E-portalen kommer att effektivisera och underlätta för företagen, öka kvaliteten och effektivisera Kemikalieinspektionens handläggning. Det finns också behov av att öka tillsynen mot allmänkemikalieavgiften i takt med att det blir fler produkter på marknaden, att e-handeln ökar och att lagstiftningen utvecklas.

Förslaget Kemikalieinspektionen lämnar syftar till att

- bibehålla en rimlig tillsynsfrekvens samt ge fortsatt stöd till företag
- förstärka tillsynsverksamheten för att ytterligare öka tillsynssamverkan för en effektivare kemikalietillsyn inom EU
- reducera det överskott som byggts upp under flera år

Motivering av resursbehovet för allmänkemikalieavgifter

Kemikalieinspektionen har ansvar för tillsyn över tillverkare och importörer och för att ge stöd till näringslivet när det gäller information och utbildning inom EU:s kemikalielagstiftning. Omfattningen av verksamheten ska också stå i proportion till intäkterna över tid.

Fler företag, en högre grad av e-handel och en lagstiftning som fortsätter att utvecklas medför ett ökat behov av stöd till företag och tillsyn för att kontrollera att gällande bestämmelser följs. En regelbunden tillsyn med hög tillsynsfrekvens är en förutsättning för en hög lagefterlevnad och därmed också en förutsättning att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö.

Kemikalielagstiftningen är till största delen EU-gemensam. För att få en effektiv och likvärdig tillsyn, och därmed likvärdiga marknadsförhållanden på den gemensamma EU-marknaden, är tillsynssamarbete en viktig del av tillsynen.

Finansiering av prövning och tillsyn av bekämpningsmedel – förslagen i helhet

Uppdrag att utreda lämplig avgiftskonstruktion

I Kemikalieinspektionens budgetunderlag 2013–2015 konstaterades att det är svårt att nå finansiell balans då ansökningsavgifter varierar kraftigt mellan åren och inte motsvarar kostnaden för enskilda år. Förslaget innebar bland annat att ansökningsavgifter till större del disponeras av Kemikalieinspektionen så att intäkterna periodiseras gentemot kostnaderna i linje med övrig prövningsverksamhet inom samma EU-förordningar. Möjligheten att disponera intäkter behöver nu ses över igen. I myndighetens redovisning av regeringsuppdraget (dnr 04.2.2a H15-08201), *Uppföljning av handläggning av prövningsärenden, Rapport 5/16* beskrivs hur andra medlemsländer inom EU arbetar för att nå de EU-harmoniserade tidsfristerna. Ett antal framgångsfaktorer har identifierats av dessa länder. En av dessa faktorer är just myndigheternas möjlighet att själva kunna disponera avgifterna.

Kemikalieinspektionen föreslår därför att regeringen fattar beslut att Ekonomistyrningsverket får i uppdrag att i samråd med Kemikalieinspektionen utreda en lämplig avgiftskonstruktion och villkor kring direktdestinerade avgifter samt redovisning mot inkomsttitel.

Nytt ekonomiskt mål för subventionerade ärenden

Stora delar av verksamheten inom anslagsposten ska finansieras med avgifter som redovisas mot inkomsttitel. Avgifterna ska beräknas så att myndigheten uppnår full kostnadstäckning. Eftersom avgiftsnivåerna för ansökningar som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel inte är beräknade att täcka kostnaderna för prövningen kommer målet om full kostnadstäckning inte att kunna uppnås för dessa ärendetyper. Full kostnadstäckning kommer därmed inte att kunna uppnås med nuvarande avgiftskonstruktion.

Kemikalieinspektionen föreslår därför att regeringen tar ställning till förslag om ett nytt ekonomiskt mål med avgiftsnivåer i enlighet med redovisat regeringsuppdrag (dnr 04.6.1.a H13-00390) för ansökningar som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel. Med ett sådant beslut behöver Kemikalieinspektionen inte redovisa ett underskott för denna del av verksamheten. Alternativet är att höja avgifterna, vilket inte är att föredra då det skulle kunna få negativa konsekvenser för tillgången till dessa medel i Sverige.

Behov av resurser 2019–2021 för bekämpningsmedel

I tabell 3 redovisas förväntade kostnader för verksamheten bekämpningsmedel under perioden 2019–2021. Kemikalieinspektionen bedömer att denna anslagsnivå ger möjlighet att uppnå och upprätthålla balans i ärendeflödet med fortsatt hög skyddsnivå för hälsa och miljö i enlighet med den handlingsplan som tagits fram och lämnats till regeringen.

Det finns en naturlig förskjutning av öppna ärenden från ett kalenderår till ett annat. Antalet avslutade ärenden för en given period är inte alltid samma som antalet fattade beslut under samma period. Det beror på att handläggningen av ett ärende som regel fortsätter en kort tid efter att beslut om produktgodkännande har tagits. Framför allt beror detta på efterföljande hantering av uppgiftsskydd för vissa ärenden. Vid början av 2019 beräknas ärenden motsvarande en kostnad om ca 20 miljoner kronor ligga i ingående balans. Kostnaden för att ta hand om dessa ärenden har lagts till kostnaden för att handlägga inkommande nya ärenden under 2019–2021 (se tabell 3).

Tabell 3. Förslag avseende kostnader för ingående verksamheter (tkr)

Offentliggöring verksamhet Bekämpningsmedel	VP	Prognos		
	2018	2019	2020	2021
Prövning växtskyddsmedel	30 500	33 000	33 000	31 000
Prövning biocidprodukter	17 500	19 000	21 000	19 000
Prövning vid Livsmedelsverket och Jordbruksverket	5 500	5 500	5 500	5 500
Register	5 000	5 000	5 000	5 000
Stöd till bekämpningsmedelsföretag	8 500	8 500	8 500	8 500
Tillsyn	6 500	6 500	6 500	6 500
Summa avgiftsfinansierat som inte disponeras	73 500	77 500	79 500	75 500
Ärenden där inte full kostnadstäckning nås	3 500	3 500	4 500	4 500
Verksamheter i anslutning till tillståndsprövningen	6 000	6 000	5 500	5 500
Summa skattefinansierat	9 500	9 500	10 000	10 000
Summa Bekämpningsmedel	83 000	87 000	89 500	85 500

Nulägesbeskrivning för bekämpningsmedelavgiften

Avgiftsbelagd verksamhet

Prognos om ärendeinflöde och inneliggande ärenden

I tabell 4 redovisas förväntade inflödet av ärenden under åren 2018–2021. Kostnaden för att ta hand om inneliggande ärenden har lagts till kostnaden för att handlägga inkommande nya ärenden.

Tabell 4. Utfall och prognos över nytt inflöde av prövningsärenden per år

Ärendetyp	Utfall				VP	Prognos		
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Växtskyddsmedel	270	241	296	352	327	289	294	290
Biocidprodukter	370	211	191	109	212	212	214	207
Summa	640	452	487	461	539	501	508	497

Bedömningen är att det framtida ärendeinflödet för växtskyddsmedel kommer vara relativt konstant under perioden 2019–2021. För ärenden med Sverige som zonrapportör i EU:s norra zon kan Kemikalieinspektionen se en förväntad topp i år avseende ansökningsärenden om förnyade godkännanden som hanteras enligt reglerna i växtskyddsmedelsförordningen. Åren därefter bedömer myndigheten ett något minskat antal inkomna ärenden. Variationen i antalet inkommande ärenden över åren beror dels på godkännandetider för produkter och dels när godkännande för verksamma ämnen löper ut.

Antalet ärenden förväntas sammantaget minska något under perioden, osäkerheterna är stora och ärendeinflödet varierar mellan åren. Variationen i antalet inkommande ärenden över åren beror dels på godkännandetider för produkter och dels när godkännande för verksamma ämnen löper ut. Att antalet ärenden minskar under perioden påvisas till exempel av att ansökningar om nya produktgodkännanden enligt övergångsregler för biocidprodukter förväntas minska till följd av att ju fler ämnen som godkänns inom EU desto färre produkter är föremål för övergångsreglerna och desto fler nya produktansökningar sker.

Det framtida ärendeinflödet för biocidprodukter kommer på längre sikt att öka i omfattning. Fler och fler produkttyper som tidigare inte varit föremål för en prövning enligt övergångsbestämmel-

serna börjar nu omfattas av godkännandekrav enligt biocidförordningen. EU:s granskningsprogram för verksamma ämnen har pågått sedan år 2000, men är kraftigt försenat och har nu förlängts till 2024. Detta betyder att produktansökningarna skjuts fram. Antalet produkter som behöver ett förnyat godkännande enligt övergångsregler kommer därför att variera under perioden. Även Brexit kommer att påverka antalet nya och förnyade godkännanden eftersom Storbritannien i dagsläget är referensmedlemsland för en stor andel produktansökningar vilka behöver tas över av andra medlemsstater. Under perioden kan också förutses ett större antal unionsgodkännanden för biocidprodukter. Eftersom biocidlagstiftningen inte är fullt ut implementerad är det svårt att prognostisera inflödet av ärenden gällande nyansökningar och förnyade produktgodkännanden. Ärendeinflödet av förnyade produktgodkännanden styrs av när godkännandet för ett verksamt ämne blir förnyat vilket är en process som styrs av kommissionen. Om beslut om förnyelse av godkännandet av ämnet drar ut på tiden i EU så tas beslut om en administrativ förlängning av produktgodkännandet på Kemikalieinspektionen.

Förutom att Kemikalieinspektionen bedömer att det framtida ärendeinflödet för biocidprodukter kommer att öka i omfattning så har myndigheten i dagsläget liten erfarenhet av vissa biocidprodukttyper som ska prövas enligt biocidförordningen de kommande åren. Framför allt rör det desinfektionsmedel och konserveringsmedel. Det är därför svårt att uppskatta hur många produktansökningar det totalt kommer att handla om.

Kemikalieinspektionen uppdaterar löpande sina bedömningar enligt myndighetens omvärldsanalys för att ha bästa möjliga framförhållning avseende hur många ansökningar för dessa produkttyper som myndigheten behöver planera för.

Kemikalieinspektionen arbetar också med att stärka sin prognosförmåga. Arbetet avser att stärka bevakning och analys av EU-beslut samt EU-processer som påverkar ärendeinflödet. Kemikalieinspektionen arbetar även med benchmarking mot andra myndigheter och ökad dialogen med branschorganisationer och företag i syfte att förbättra förutsättningarna för ökad träffsäkerhet i prognosarbetet.

Register

Kemikalieinspektionen har en databas för att hålla ordning på samtliga beslut om bekämpningsmedel. Databasen underlättar det dagliga arbetet på myndigheten och fungerar även som informationskälla för allmänheten, näringsidkare och den kommunala tillsynen. I kostnaderna för systemstöd ingår förvaltning och vidareutveckling av, förutom bekämpningsmedelsregistret, även andra system för till exempel planering och uppföljning samt webbaserade ansökningsverktyg och utvecklandet av e-tjänster för företagen. Systemstödet inkluderar i dagsläget flera egenutvecklade system.

Stöd till bekämpningsmedelsföretag

Behovet av resurser för stöd till bekämpningsmedelsföretag är fortsatt högt. Kemikalieinspektionen ser dock inget ytterligare behov av resurser till stöd och informationsinsatser till sökande företag under perioden 2019-2021 i relation till 2018 års budget. Myndigheten fortsätter att arbeta med ökade stödinsatser riktade till små och medelstora företag som arbetar med biocidprodukter. Biocidprodukter omfattas av ett komplicerat regelverk som myndigheten behöver informera om för att underlätta för företagen.

Tillsyn av bestämmelser för bekämpningsmedel

Behovet av resurser avseende operativ tillsyn av bekämpningsmedel är fortsatt högt. Resurserna behövs under perioden för att kunna möta det ökade behovet av tillsyn när nya regler trätt i kraft eller utvecklas. När allt fler biocidprodukter ska fasas in i godkännandeprocessen ökar antalet företag som behöver tillsyn, liksom behovet av tillsyn av de företag som släpper ut otillåtna medel på marknaden.

Finansiering

Utredning om lämplig avgiftskonstruktion för prövning och tillsyn av bekämpningsmedel

Kemikalieinspektionen föreslår att Ekonomistyrningsverket i samråd med Kemikalieinspektionen ges i uppdrag att föreslå lämplig avgiftskonstruktion för prövningsverksamheten enligt EU:s växtskyddsmedels- och biocidförordningar samt att en tidsplan tas fram för när en sådan konstruktion kan vara på plats. Utgångspunkten bör vara den avgiftskonstruktion som Kemikalieinspektionen föreslog inför beslutet om nya avgifter 2013. Förslaget innebar bland annat att ansökningsavgifterna disponeras av Kemikalieinspektionen så att intäkterna periodiseras gentemot kostnaderna i linje med övrig prövningsverksamhet inom samma EU-förordning. Möjligheten att disponera intäkter behöver nu ses över igen.

Beräkningarna pekar på att finansieringen via avgift inte är tillräcklig för att nå målet om full kostnadstäckning. Inför beslutet om nya avgifter 2013 redogjorde Kemikalieinspektionen för att en av konsekvenserna av att behålla den nuvarande avgiftskonstruktionen är att årsavgiften behöver ses över årligen. Skälen till detta var starka. Den främsta anledningen är att intäkterna från ansökningsavgiften inte är periodiserade utan redovisas kassamässigt ett enskilt budgetår. Ledtiderna för prövningsärenden kan överstiga 12 månader vilket innebär att intäkter och kostnader för enskilda ärenden inte behöver redovisas samma budgetår. Svårigheterna med detta illustreras av att prognosen för avgiftsintäkterna från ansökningsavgifterna varierar mellan åren och de motsvarar inte heller kostnaden för verksamheten under enskilda år.

Andra orsaker som också angavs i Kemikalieinspektionens förslag till ny avgiftskonstruktion är att osäkerheterna i prognoserna är stora, både när det gäller antalet inkommande ärenden och beräknad resursåtgång för att handlägga dem. Då problemet kvarstår med myndighetens avgiftskonstruktion så föreslår Kemikalieinspektionen att avgiftskonstruktionen utreds gemensamt av Ekonomistyrningsverket och Kemikalieinspektionen (se avsnitt *Uppdrag att utreda lämplig avgiftskonstruktion*).

Kemikalieinspektionen ser ytterligare en utmaning vad gäller prognosen av förhållandet mellan de olika ärendetyper och deras avgifter. Prognosen för antalet inkomna ärenden som har lågt satta avgifter minskar under perioden däremot tillkommer ett antal ärenden med högre avgift vilket är skälet till att ansökningsavgifterna ökar trots att antalet nyinkomna ärenden minskar.

Tabell 5. Prognos kostnader och intäkter av den avgiftsfinansierade delen av prövning och tillsyn (tkr)

<i>Prövning och tillsyn avgiftsfinansierad</i>	<i>VP</i>	<i>Prognos</i>		
	2018	2019	2020	2021
Intäkter				
Ansökningsavgifter, växtskyddsmedel	15 500	19 000	19 000	19 000
Ansökningsavgifter, biocider	6 500	6 000	8 000	8 000
Årsavgifter	43 500	44 000	44 500	45 000
Summa intäkter	65 500	69 000	71 500	72 000
Summa kostnader	73 500	77 500	79 500	75 500
Underskott/överskott	-8 000	-8 500	-8 000	-3 500

Icke avgiftsbelagd verksamhet

Ärenden som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel

Kemikalieinspektionen har, som nämnt ovan, redovisat ett regeringsuppdrag om finansieringen av ansökningar som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel (*Avgift för nationell prövning av bekämpningsmedel, 2013-09-02, Dnr H13-00390*). I utredningen uppskattades det årliga underskottet för dessa *subventionerade ärenden* till 7 miljoner kronor. Från 2019 så räknar myndigheten med ett underskott på cirka 4,5 miljoner kronor. I denna beräkning ingår en minskning av kostnaden hos Kemikalieinspektionen i samband med att ansvaret för godkännande av nematoder, insekter och spindeldjur flyttas över till Naturvårdsverket.

Kemikalieinspektionen föreslog i redovisningen av uppdraget att kostnaderna för prövningen av ärenden som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel inte heller i fortsättningen helt bör täckas av avgifter. I avvaktan på regeringens ställningstagande kommer Kemikalieinspektionen redovisa fortsatt underskott i denna del av prövningsverksamheten, eftersom avgiftskonstruktionen och ansökningsavgifterna för dessa ärenden inte täcker kostnaderna. Det innebär konsekvenser för andra delar i verksamheten och bidrar årligen till ett underskott i myndighetens redovisning. Myndighetens förslag om finansiering är här i linje med redovisat uppdrag (Dnr H13-00390) och förslaget om annat ekonomiskt mål för handläggning av dessa ärenden.

Det beräknade underskottet för perioden baseras på ett uppskattat antal ärenden för varje ärendetyp. Anslagsbehovet beräknas till 3,5 miljoner kronor till och med 2019 för att därefter uppgå till cirka 4,5 miljoner kronor per år under perioden 2020–2021.

Verksamhet i anslutning till prövningen

Anslagsposten för prövning och tillsyn innefattar även verksamhet relaterad till ärendeprövningen som inte täcks av avgifter. Exempel är normerande verksamhet som syftar till att säkra en konsekvent riskbedömning och hantering av prövningsärenden, både inom myndigheten och mellan EU:s medlemsländer, utifrån gällande lagstiftning och regelverk. Genom normeringsarbetet i olika arbetsgrupper har Kemikalieinspektionen kunnat skynda på harmoniseringen av produktprövningen inom EU för växtskyddsmedel och biocidprodukter. Harmoniseringen mellan länderna innebär inte bara en ökad effektivitet utan också att de beslut som fattas i tillståndsärenden ger avsett skydd för hälsa och miljö. Den nya biocidförordningen kräver att Kemikalieinspektionen anpassar sitt arbetssätt och tar fram en strategi för att kunna ta hand om nya ärendetyper och beslutsprocedurer. Ett ökat antal ansökningar om unionsgodkännanden för biocidprodukter under perioden innebär även att underskottet ökar eftersom det i dagsläget inte finns någon möjlighet för Kemikalieinspektionen att ta ut en avgift när vi är berört medlemsland.

Översikt verksamhetens finansiering (tkr)

Översikten avser all den verksamhet som Kemikalieinspektionen ansvarar för, oavsett hur verksamheten finansieras eller i vilken form verksamheten bedrivs.

Översikt över verksamhetens finansiering	Utfall	VP	Prognos		
	2017	2018	2019	2020	2021
Utgiftsområde 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen					
Ramanslag - disponeras av Kemikalieinspektionen - ap. 1	149 443	160 741	249 707	253 271	251 323
Ramanslag - disponeras av Kemikalieinspektionen - BKM (gamla ap.2)	78 874	83 000			
Låmnade bidrag till Jordsbruksverket och Livsmedelsverket	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Summa anslag 20:1:6 för Kemikalieinspektionen	234 317	249 741	249 707	253 271	251 323
Transferering enligt regleringsbrev och den indelning regeringen har aviserat					
Swetox (justering av regleringsbrev är aviserat av Miljö- och energidepartementet)	7 000	7 000	7 000	7 000	0
Chemsec	5 000	9 000	9 000	9 000	0
Naturvårdsverket	2 000	2 000	2 000	2 000	0
RISE substitutionscentrum	5 000	7 000	7 000	2 000	0
Total Transferering enligt regleringsbrev och den indelning regeringen har aviserat	19 000	25 000	25 000	20 000	0
Total summa utgiftsområdet 20 anslag 1:6	253 317	274 741	274 707	273 271	251 323
Ökat anslag för utgiftsområde 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen					
Stärka Kemikalieinspektionens arbete i syfte att stärka innovation och näringslivets arbete med att fasa ut farliga ämnen			8 000	8 000	8 000
Satsning på strategiska områden för att skydda foster, barn och unga			5 000	5 000	5 000
Satsning på förstärkt tillsyn och marknadskontroll över vardagsvaror och material som förekommer i miljöer där barn och unga vistas			5 000	5 000	5 000
Satsning på förstärkt internationellt/globalt arbete för en giftfri vardag			3 000	3 000	3 000
Total summa anslag 20:1:6 med ökade insatser	253 317	274 741	295 707	294 271	272 323
Utgiftsområde 20 anslag 1:7 ap.2 Kemikalieinspektionen					
Ramanslag - Internationellt miljösamarbete - ap.2 disponeras av Kemikalieinspektionen	500	500	500	500	500
Summa anslag i utgiftsområden 20, 1:6 och 1:7	253 817	275 241	296 207	294 771	272 823
Avgifts- och bidrag inkomster som disponeras					
SERP	13 085	16 051	11 582	9 052	8 462
Tjänsteexport Sida	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500
Övriga intäkter	593	640	970	970	970
Bidrag till övriga länder och organisationer med stöd av medel från Sida	23 483	24 000	24 000	24 000	24 000
Finansiella intäkter	169	0	0	0	0
Summa avgifts- och bidrag inkomster som disponeras	52 830	56 191	52 052	49 522	48 932
Summa finansiering	306 647	331 432	348 259	344 293	321 755
Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomstitel, enligt den indelning regeringen beslutat.					
Allmänkemikalier	47 214	47 500	47 500	47 700	48 000
Bekämpningsmedel	57 050	65 500	69 000	71 500	72 000
Dispensavgifter	10	20	20	20	20

I tabellen *Översikt verksamhetens finansiering*, på raden *Summa anslag 20:1:6 för Kemikalieinspektionen* finns redovisat nivån på äskade medel exklusive de medel, som Kemikalieinspektionen direkt transfererar ut till andra organisationer och institutioner vilka är beslutade och aviserade av regeringen. Kemikalieinspektionen föreslår att dessa betalas ut direkt av Kammarkollegiet. Skulle regeringen vilja hålla kvar nuvarande ordning är de äskade summorna redovisade i tabell *Översikt verksamhetens finansiering*, på raden *Total summa utgiftsområdet 20 anslag 1:6 med ökade insatser*.

Lokaler

Kemikalieinspektionen kommer under början av 2020 att behöva se över myndighetens löpande hyresavtal av sina lokaler.

Verksamhetsinvesteringar (tkr)

	<i>Utfall</i>	<i>VP</i>	<i>Prognos</i>		
	2017	2018	2019	2020	2021
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter	8 180	13 764	6 000	6 000	6 000
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier	2 131	2 800	2 500	3 150	2 850
Byggnader, mark					
Övriga verksamhetsinvesteringar	125	0	300	0	0
Summa verksamhetsinvesteringar	10 436	16 564	8 800	9 150	8 850
Lån i Riksgäldskontoret (2kap. 1§ kapitalförsörjningsförordningen)	10 436	16 564	8 800	9 150	8 850
Annan bidragsgivare					
Bidrag (2 kap. 3§ kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5§ kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
Summa finansiering	10 436	16 564	8 800	9 150	8 850

Kemikalieinspektionen håller bland annat på att utveckla produktregistret som beräknas vara klart 2018–2019 som kommer att komma företagen tillgodo inom allmätkemikalieravgiften. Därför är investeringskostnaderna väsentligt högre 2018 jämfört med kommande år.

Låneram (tkr)

	<i>Utfall</i>	<i>VP</i>	<i>Prognos</i>			
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
IB lån i Riksgäldskontoret	17 818	17 461	25 048	23 918	23 788	24 009
Beräknad nyupplåning	8 180	13 764	7 800	8 800	9 150	8 850
Beräknad amortering	-8 537	-6 177	-8 930	-8 930	-8 930	-6 253
UB lån i Riksgäldskontoret	17 461	25 048	23 918	23 788	24 009	26 606
Beslutat/föreslagen låneram	30 000	25 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Beräknad ränteutgift	-169	-150	-200	-200	-200	-150
Ränteantaganden för nyupplåning (%)	1,0%	0,2%	0,2%	0,7%	0,7%	0,7%
Finansiering av räntor och amorteringar						
utgiftsområde 20 anslag 1:6 ap1	7 221	4 320	7 557	7 106	7 106	4 379
utgiftsområde 20 anslag 1:6 ap2	1 485	2 007	1 573	2 024	2 024	2 024
Övrigt						

Kemikalieinspektionen håller på att utveckla vår verksamhet som kommer att hjälpa och ge bättre stöd till företag samt effektivisera arbetet internt på Kemikalieinspektionen. Kemikalieinspektionen har fått en sänkt låneram för 2018 till 25 miljoner kronor, vilket medför att myndigheten inte kan fullfölja åtagandet med att utveckla och effektivisera verksamheten. Kemikalieinspektionens bedömning är att om myndigheten får tillbaka nivån på 30 miljoner kronor så kan Kemikalieinspektionen också slutföra sina olika projekt.

Räntekontokrediten (tkr)

	<i>Utfall</i>	<i>VP</i>	<i>Prognos</i>		
	2017	2018	2019	2020	2021
Räntekontokredit (enl.7 kap. 4§ budgetlagen)	7 500	5 500	7 500	7 500	7 500

Enligt Miljö- och energidepartementets förfrågan har Kemikalieinspektionens räntekontokredit sänkts för 2018 till förmån för annan myndighet till 5,5 miljoner kronor för att sedan återgå till ursprungsläget 7,5 miljoner kronor 2019 och framåt.

Avgiftsbelagd verksamhet

Avgiftsbelagd verksamhet där avgifterna disponeras (tkr)

	<i>Utfall</i>			<i>VP</i>		<i>Prognos</i>					
	Över-/underskott t.o.m. år 2016	Intäkter 2017	Kostnader 2017	Intäkter 2018	Kostnader 2018	Intäkter 2019	Kostnader 2019	Intäkter 2020	Kostnader 2020	Intäkter 2021	Kostnader 2021
<i>Avgiftsbelagd verksamhet</i>											
SERP	0	13 085	13 085	16 051	16 051	11 582	11 582	9 052	9 052	8 462	8 462
Varuprover	0	101	101	200	200	200	200	200	200	200	200
Summa	0	13 274	13 274	16 251	16 251	11 782	11 782	9 252	9 252	8 662	8 662

	<i>Utfall</i>			<i>VP</i>		<i>Prognos</i>					
	Över-/underskott t.o.m. år 2016	Intäkter 2017	Kostnader 2017	Intäkter 2018	Kostnader 2018	Intäkter 2019	Kostnader 2019	Intäkter 2020	Kostnader 2020	Intäkter 2021	Kostnader 2021
<i>Uppdragsverksamhet</i>											
Tjänsteexport	0	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500
Summa	0	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500	15 500

Avgiftsbelagd verksamhet där avgifterna inte disponeras (tkr)

	<i>Utfall</i>			<i>VP</i>		<i>Prognos</i>					
	Över-/underskott	Intäkter 2017	Kostnader 2017	Intäkter 2018	Kostnader 2018	Intäkter 2019	Kostnader 2019	Intäkter 2020	Kostnader 2020	Intäkter 2021	Kostnader 2021
<i>Offentligrättslig verksamhet</i>											
9433 Allmänkemikalier	74 566	47 214	46 454	47 500	52 584	47 500	59 119	47 700	54 776	48 000	46 622
9437 Bekämpningsmedel	-84 459	57 050	66 975	65 500	73 500	69 000	77 500	71 500	79 500	72 000	75 500
2811 Dispensavgifter	-1 453	10	369	20	20	20	20	20	20	20	20
Summa	-11 347	104 274	113 798	113 020	126 104	116 520	136 639	119 220	134 296	120 020	122 142