

Remissvar om Naturvårdsverkets slutredovisning om genomförande av systemen med producentansvar för förpackningar, returpapper och elutrustning (NV-06387-14)

Sammanfattning

- Kemikalieinspektionen anser att det är lämpligt att i förordningarna om producentansvar för returpapper och förpackningar tydligare definiera begreppet utsläppande på marknaden.
- Kemikalieinspektionen vill påpeka att en ändrad definition av producentbegreppet i de olika producentansvarsförordningarna för returpapper och förpackningar skulle kunna medföra följd effekter på annan lagstiftning. Detta är inte utrett t.ex. vad gäller de gränsvärden för tungmetaller som finns i förordning (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter.
- Kemikalieinspektionen vill påpeka att argumentationen på sidan 40 i rapporten om utsläppande på marknaden av en vara inte stämmer med de kemikaliekrav som finns i Reach-förordningen kopplat till utsläppande av en vara på marknaden.

Synpunkter

Begreppen "utsläppande på marknaden" samt "producent"

Inom kemikalielagstiftningen används begreppet "utsläppande på marknaden" med i huvudsak två olika definitioner. Enligt vissa regelverk, t.ex. Reach- och CLP-förordningarna, avses varje leverans eller tillhandahållande i hela distributionskedjan. En liknande definition finns i förordningar under miljöbalken, se t.ex. 3 § miljötillsynsförordningen (2011:13).

I EU:s produktlagstiftning enligt den s.k. nya metoden används en annan definition. Där avses med utsläppande på marknaden enbart den första överlåtelsen i distributionskedjan.

I författningsförslaget har begreppet "utsläppande på marknaden" införts i den ändrade definitionen av begreppet "producent" och i rapporten förs ett resonemang om det senare begreppet. Som Kemikalieinspektionen tolkar rapporten är avsikten att utsläppande på marknaden enbart ska avse första överlåtelsen i distributionskedjan. Med tanke på begreppet "utsläppande på marknaden" har olika definitioner i olika sammanhang är det lämpligt att en definition införs i förordningen.

Följdeffekter av en ändrad definition av begreppet "producent"

I sammanhanget kan nämnas att vissa kemikaliekrav på förpackningar finns i förordning (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter. I 12 § anges att förpackningar och förpackningsmaterial inte får tillverkas, saluföras eller överlåtas om summan av vissa farliga ämnen överstiger angivna gränsvärden. Kraven i bestämmelsen träffar alltså varje överlåtelse i distributionskedjan. Detta har inte berörts i rapporten. Det är därför oklart hur regleringen av kemikalieinnehåll kommer att förhålla sig till den föreslagna definitionen av producent.

Utsläppande på marknaden av en vara

Kemikalieinspektionen vill också göra ett påpekande avseende argumentationen på sidan 40 i rapporten vad gäller utsläppande på marknaden av en vara. Som detta får tolkas så är slutsatsen att förpackningar inte utgör varor förrän de fyllts med något innehåll, och innan förpackningar har något innehåll släpps de inte ut på marknaden. Kemikalieinspektionen anser inte att denna slutsats är korrekt avseende kemikaliekraven. I kemikaliesammanhang är förpackningar som sådana varor, och försäljning av förpackningar innebär alltså att varor släpps ut på marknaden. När det gäller kemikaliekraven så måste en tillverkare av förpackningar därför uppfylla kemikaliekraven när "ofyllda" förpackningar överläts.

I detta ärende har generaldirektör Nina Cromnier beslutat. Erik Gravenfors har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschef Kent Wiberg samt jurist Johan Forsberg deltagit.

På Kemikalieinspektionens vägnar

Nina Cromnier

Erik Gravenfors