

# Budgetunderlag 2021–2023

# Innehåll

<b>1</b>	<b>Sammanfattning av Kemikalieinspektionens förslag .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Ny grundnivå: Långsiktig finansiering av myndighetens uppdrag enligt instruktion.....</b>	<b>6</b>
2.1	Handlingsplanen för en giftfri vardag har stärkt vår förmåga och kapacitet i EU-arbetet	7
2.2	Ny grundnivå för kemikaliearbetet i EU och globalt .....	8
2.3	Ny grundnivå för tillsyn av kemikalier i varor.....	10
<b>3</b>	<b>Satsning Giftfritt från början.....</b>	<b>12</b>
3.1	Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen .....	12
3.2	Giftfri cirkulär ekonomi .....	15
3.3	Kemikaliesäker e-handel.....	16
<b>4</b>	<b>Satsning på digitalisering och artificiell intelligens (AI).....</b>	<b>18</b>
<b>5</b>	<b>Finansiering av verksamhet för allmänkemikalieavgiften.....</b>	<b>20</b>
5.1	Intäkter och kostnader.....	20
<b>6</b>	<b>Finansiering av verksamheten för prövning och tillsyn av bekämpningsmedel .....</b>	<b>22</b>
6.1	Kostnader .....	22
6.2	Intäkter .....	25
<b>7</b>	<b>Översikt verksamhetens finansiering (tkr) .....</b>	<b>27</b>
7.1	Lokaler.....	28
7.2	Verksamhetsinvesteringar (tkr) .....	28
7.3	Låneram (tkr).....	28
7.4	Räntekontokrediten (tkr).....	29
7.5	Avgiftsbelagd verksamhet.....	29

# 1 Sammanfattning av Kemikalieinspektionens förslag

I budgetunderlaget för 2021–2023 ger Kemikalieinspektionen förslag på finansieringsnivå för sitt uppdrag och pekar på faktorer som i olika utsträckning kommer att påverka den anslagsfinansierade verksamheten och den avgifts- och bidragsfinansierade verksamheten. I budgetunderlaget har vi utgått ifrån att regeringsuppdraget som Kemikalieinspektionen har haft sedan 2011 om en handlingsplan för en giftfri vardag, med tillhörande tillfälliga medel, upphör 2020.

Sedan 2011 har stora förändringar skett inom EU:s kemikalielagstiftning. Myndigheten har successivt ökat arbetsinsatsen för att implementera och utveckla lagstiftningen. De tillfälliga medel som funnits inom handlingsplanen för en giftfri vardag har bland annat använts för att bygga upp en stark kapacitet i EU-arbetet och det internationella arbetet. Medlen har även möjliggjort en omfattande förstärkning av vår tillsyn av kemikalier i varor.

En ny grundnivå behöver kunna täcka vårt uppdrag att förvalta, utveckla, och implementera de fyra grundläggande EU-förordningarna; Reach-förordningen, CLP-förordningen, biocidförordningen och växtskyddsmedelsförordningen. När regeringsuppdraget giftfri vardag fasas ut försvinner finansieringen för flera centrala verksamheter inom Kemikalieinspektionens ansvarsområde. För att kunna fullgöra ansvaret enligt vår instruktion och för att kunna fortsätta vara en drivande kraft i EU är det nödvändigt att anslagets grundnivå ökar.

När uppdraget om en giftfri vardag inleddes 2011 bedrev Kemikalieinspektionen knappt någon tillsyn av varor, dels för att vi saknade resurser, dels för att regleringarna av kemikalieinnehållet i varor var svaga. Sedan dess har ett antal centrala regelverk implementerats. Mot den bakgrunden bedömer vi att vår tillsyn över EU:s varuregler (leksaksdirektivet, RoHS, PoPs, Reach) också bör inkluderas i grundnivån. Även dagens nivå på det globala arbetet, bland annat med att bidra till att fler långlivade organiska ämnen tas upp av Stockholmskonventionen, behöver vara del av grundnivån. Det är en central del av myndighetens verksamhet som riksdagen vid flera tillfällen lyft fram betydelsen av.

Kemikalieinspektionen äskar att 32 miljoner kronor av de totalt 59 miljoner kronor som utgör satsningen på giftfri vardag under innevarande år framöver blir en del av en ny grundnivå. Syftet med den nya grundnivån är att upprätthålla Sveriges nuvarande ambition på kemikaliearbetet i EU och internationellt samt att bibehålla en varutillsyn enligt dagens nivå.

Om myndigheten inte erhåller en ny grundnivå från och med 2021 kommer det att påverka Sveriges insatser för människors hälsa och för miljön i Sverige, inom EU och internationellt. För myndighetens del handlar det om en neddragning i storleksordningen 30 årsarbetskrafter. Det kommer att ta lång tid att återbygga motsvarande kompetens.

Kemikalieinspektionens ramanslag innehåller för innevarande år även finansiering till andra organisationer motsvarande 17 miljoner kronor inom ramen för handlingsplanen för en giftfri vardag. Kemikalieinspektionen äskar inte medel för dessa organisationer i budgetunderlaget. Om regeringen väljer att även fortsättningsvis fördela medel till dessa organisationer via Kemikalieinspektionens ramanslag, behöver därför ramanslaget höjas i motsvarande mån.

Utöver den nya grundnivån föreslår Kemikalieinspektionen att regeringen satsar på två nya regeringsuppdrag med tidsbegränsad finansiering:

- **Giftfritt från början**

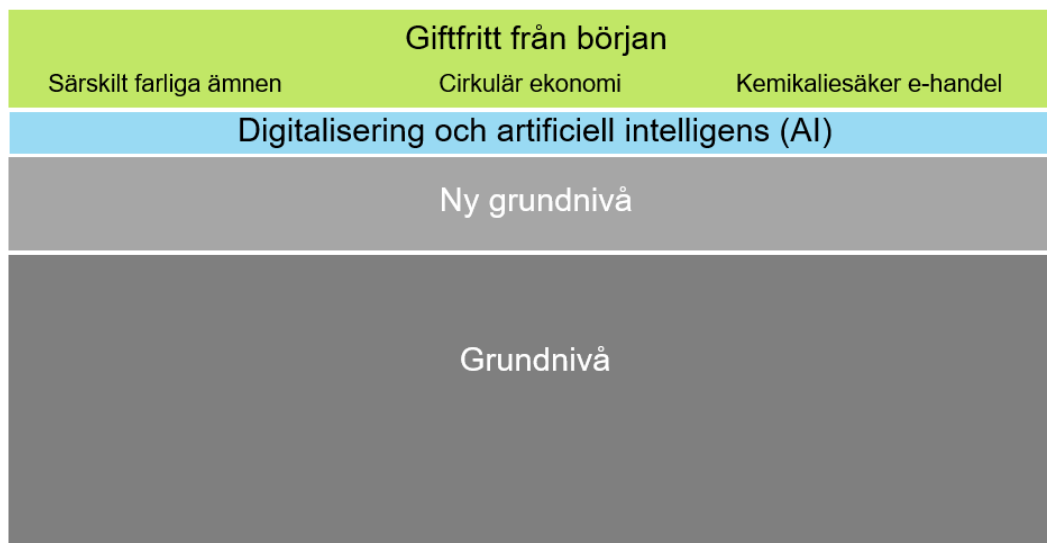
En ny satsning för att öka takten i arbetet för att kemikalier och produkter ska vara giftfria från början, det vill säga redan i design- och produktionsledet. Barn och unga ska ges möjligheter växa upp i miljöer som är giftfria från början. Satsningen består av tre olika delar:

- Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen – nya initiativ inom EU och globalt
- Giftfri cirkulär ekonomi – skapa förutsättningar för giftfritt redan vid design och konstruktion
- Kemikaliesäker e-handel – förhindra att farliga ämnen importeras från länder utanför EU

- **Digitalisering och artificiell intelligens (AI)**

En ny satsning för att tillgängliggöra digital information och ta fram ett förslag till och genomförande av en nationell strategi för att använda artificiell intelligens inom förebyggande kemikaliekontroll.

Figur 1. Kemikalieinspektionens förslag till finansiering inom utgiftsområde 20 anslag 1:6



Kemikalieinspektionens förslag till finansiering inom utgiftsområde 20 anslag 1:6 sammanfattas i tabell 1 nedan.

Tabell 1. Kemikalieinspektionens förslag till finansiering (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Utgiftsområde 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen</b>					
Ramanslag - disponeras av Kemikalieinspektionen ap.1	222 137	255 192	224 593	227 830	231 567
Lämnade bidrag till Jordbruksverket och Livsmedelsverket för nationell prövning av växtskyddsmedel och biocidprodukter	3 522	3 500	4 500	4 500	4 000
Lämnade bidrag till Internationella kemikaliesekretariatet (Chemsec)	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
<b>Summa utgiftsområde 20 anslag 1:6 för Kemikalieinspektionen</b>	<b>225 659</b>	<b>258 692</b>	<b>229 093</b>	<b>232 330</b>	<b>235 567</b>
<b>Transfereringar enligt regleringsbrev för insatser inom handlingsplan för giftfri vardag*</b>					
Karolinska institutet (f.d. Swetox)	6 462	7 000			
Chemsec, för substitution av farliga ämnen	4 000	3 000			
Naturvårdsverket	2 000	2 000			
RISE substitutionscentrum	7 000	5 000			
<b>Summa transfereringar enligt regleringsbrev</b>	<b>19 462</b>	<b>17 000</b>			
<b>Total summa utgiftsområdet 20 anslag 1:6</b>	<b>245 121</b>	<b>275 692</b>	<b>229 093</b>	<b>232 330</b>	<b>235 567</b>
<b>Ökat anslag för utgiftsområdet 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen</b>					
<b>Kemikalieinspektionens förslag till förstärkning</b>					
<b>Ny grundnivå</b>			<b>32 000</b>	<b>32 000</b>	<b>32 000</b>
<i>Ny grundnivå för kemikaliearbete i EU och globalt</i>			23 000	23 000	23 000
<i>Tillsyn av kemikalier i varor</i>			9 000	9 000	9 000
<b>Satsning Giftfritt från början</b>		<b>5 000</b>	<b>27 000</b>	<b>31 000</b>	<b>31 000</b>
- Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen		5 000**	17 000	21 000	21 000
- Giftfri cirkulär ekonomi			5 000	5 000	5 000
- Kemikaliesäker e-handel			5 000	5 000	5 000
<b>Satsning digitalisering och Artificiell intelligens (AI)</b>			<b>4 000</b>	<b>8 000</b>	<b>12 000</b>
<b>Summa ny grundnivå och satsningar</b>		<b>5 000</b>	<b>63 000</b>	<b>71 000</b>	<b>75 000</b>
<b>Total summa utgiftsområde 20 anslag 1:6 med förstärkning</b>	<b>245 121</b>	<b>280 692</b>	<b>292 093</b>	<b>303 330</b>	<b>310 567</b>

\* Transfereringar till andra organisationer och myndigheter för en handlingsplan för en giftfri vardag från Kemikalieinspektionens anslag. Se sid 8.

\*\* Enligt Naturvårdsverkets regleringsbrev 2020 ap.8 Globalt kemikaliearbete.

## 2 Ny grundnivå: Långsiktig finansiering av myndighetens uppdrag enligt instruktion

Produktionen och konsumtionen av kemikalier ökar kraftigt i världen samtidigt som kemikalieinnehållet i varor och material ofta är okänt. Den biologiska mångfalden påverkas negativt och stora samhällsekonomiska kostnader riskeras. Det finns fortsatt stora utmaningar i kemikaliearbetet, till exempel när det gäller farliga ämnen i varor, och den påverkan det medför på människors hälsa och barns utveckling samt på livsmedel (inklusive dricksvatten och marina resurser). Behovet av att kontrollera kemikalieinnehåll i varor blir därför allt större.

Den omfattande e-handeln är en särskild utmaning för kemikaliekontrollen. Den globala handeln medför ett behov av kontinuerlig samverkan mellan tillsynsmyndigheter såväl nationellt som på EU-nivå. Nya regler har utvecklats för att begränsa farliga ämnen i varor.

För att möta utmaningarna framöver konstaterar Kemikalieinspektionen att det är viktigt att myndigheten fortsatt ges möjligheter att bidra aktivt i EU-arbetet genom att ta fram förslag till klassificeringar, identifiering av särskilt farliga ämnen samt begränsningar av farliga ämnen inom såväl EU som globalt. Myndigheten behöver även fortsatt ha möjligheter att medverka i arbetet för att vidareutveckla och effektivisera EU:s och FN:s mål, processer, regelverk och överenskommelser.

Kemikalieinspektionen ska enligt sin instruktion medverka i samarbetet inom Europeiska unionen och inom det internationella samarbetet samt vara regeringens expert i det arbete som regeringen bedriver inom dessa områden. Dessutom ska Kemikalieinspektionen bedriva varutillsyn.

Vi föreslår därför att Kemikalieinspektionens grundnivå förstärks från 2021 för att säkerställa att Reach-förordningen kan tillämpas så som den var tänkt att tillämpas när den infördes, att vi kan möta de förändrade produktions- och handelsmönstren i världen med en hög ambitionsnivå i den globala kemikaliekontrollen och att varutillsyn bedrivs i Sverige på en nivå som motsvarar minst dagens nivå.

Tabell 2. Med ny grundnivå - genomförande av lagstiftning 2021–2023 (tkr)

Ny grundnivå	Beräkning		
	2021	2022	2023
<b>Beräknat anslag enligt budgetpropositionen</b>	229 093	232 330	235 567
<b>EU och globalt</b>			
- Arbetet som representant för Sverige i EU (behörig myndighet)			
- Arbetet med att fasa ut de farligaste ämnena i EU och globalt	23 000	23 000	23 000
-Genomförandet av policy och strategier i EU och globalt			
<b>Tillsyn av kemikalier i varor</b>	9 000	9 000	9 000
<b>Summa ny grundnivå</b>	<b>261 093</b>	<b>264 330</b>	<b>267 567</b>

## 2.1 Handlingsplanen för en giftfri vardag har stärkt vår förmåga och kapacitet i EU-arbetet

Satsningen på handlingsplanen för en giftfri vardag har pågått sedan 2011. Arbetet har under åren kompletterats med nya uppdrag och förstärkta medel. I denna satsning har Kemikalieinspektionen valt att fokusera på ändringar i regelverket inom EU med syftet att minska barn och ungdomars samlade exponering för farliga ämnen.

Handlingsplanen gjorde att Sverige kunde vara aktivt från starten i att genomföra Reach-förordningen, som då var relativt ny. Bland annat utarbetade vi förslag till olika regleringar. Vi är idag ett av de mest aktiva länderna inom EU:s kemikaliearbete.<sup>1</sup>

I arbetet med en giftfri vardag har vi byggt upp stor kunskap, förmåga, kontaktnät och respekt hos andra inom EU. Det har tagit lång tid att bygga upp och skulle medföra en stor förlust om denna kapacitet inte togs tillvara även framöver.

Som en del handlingsplanen har vi sedan 2011 gjort 12 ämnesutvärderingar, 27 förslag till klassificering, 25 förslag till kandidatförteckningen och fyra begränsningsförslag. 46 av dessa har behandlats hittills, varav 43 har bifallits och tre har avslagits. Under perioden har flera viktiga EU-lagstiftningar implementerats och utvecklats. Kemikalieinspektionen har kunnat ge stöd till regeringen genom att driva flera viktiga principfrågor, ibland hela vägen till stämning av EU-kommissionen.

En del av Kemikalieinspektionens arbete är att ge stöd till regeringen i arbetet med globala konventioner och överenskommelser. Med medel från regeringens satsning på giftfri vardag har vi kunnat intensifiera arbetet med den globala kemikaliestrategin (SAICM), bidragit till att få till stånd den nya Minamatakonventionen om kvicksilver samt fått flera svårnedbrytbara organiska ämnen begränsade genom Stockholmskonventionen.

Kemikalieinspektionens tillsyn av farliga ämnen i varor såsom kläder, leksaker och elektronik var före 2010 mycket begränsad. Det första regeringsuppdraget om handlingsplan för en giftfri vardag ändrade på det. De senaste tio åren har det dessutom skett mycket i världen som påverkar behovet av varutillsyn i framtiden. Det har tillkommit fler EU-regler för innehåll av farliga ämnen i olika typer av varor. Varukonsumtionen ökar stadigt och e-handeln utgör nya utmaningar för vår tillsynsverksamhet. EU:s strävan mot en cirkulär ekonomi gör denna utmaning än högre prioriterad. Risken är att vi får in farliga ämnen som redan är utfasade i EU och som sedan kommer att cirkulera i kretsloppet. Kunskapen och medvetenheten om risker med farliga ämnen i varor, inte minst för barn och kopplat till de miljöer barn vistas i, har ökat hos allmänheten vilket skapar förväntningar på myndigheten.

Satsningen på en handlingsplan för en giftfri vardag har också bidragit till att stärka andra organisationer som vi samarbetat med och vårt gemensamma mål, att verka för regeringens strategi och etappmålen.

### **Konsekvenser när satsningen på handlingsplan för giftfri vardag upphör**

Kemikalieinspektionens verksamhet och kapacitet kommer att påverkas kraftigt när handlingsplanen för en giftfri vardag avslutas. Av de 42 miljoner kronor som satsningen utgör 2020, används en större del till personalkostnader, och motsvarar cirka 30 årsarbetskrafter. En neddragning av anslaget skulle innebära att den samlade expertkompetensen som byggts upp under den tio-åriga satsningen kommer att riskeras att försvinna från 2021.

---

<sup>1</sup> Kemikalieinspektionens årsredovisning 2019, figur 7.

Sverige kommer att tappa sin position som ledande i EU när Kemikalieinspektionen inte längre har kapacitet att lämna förslag till klassificeringar av farliga ämnen, begränsningar och kandidatlistan i EU eller bedriva varutillsyn här hemma och i samverkan med andra EU-länder. Kemikalieinspektionens möjligheter att bistå regeringen i framtagande av positioner och i att driva olika frågor försvagas, inte minst på grund av kompetensförlust i samband med en neddragning. Att fortsätta driva strategiska frågor som exempelvis hormonstörande ämnen, nanomaterial och andra prioriterade områden kommer inte att vara möjligt.

Kemikalieinspektionens varutillsyn kommer att minska med 60 procent. Det innebär en drastiskt minskad ambitionsnivå vad gäller kontroll av varor såsom exempelvis leksaker, barnavårdsartiklar, hemelektronik och produkter av plast på den svenska marknaden. Sverige leder idag fem av sex tillsynsprojekt inom EU. Vår roll som drivande i det EU-gemensamma tillsynsarbetet kommer att minska avsevärt.

Möjligheterna att nationellt svara upp till efterfrågan och bedriva samverkan med andra myndigheter och organisationer begränsas kraftigt. Branschdialoger och nätverk som Kemikalieinspektionen startat inom ramen för handlingsplanen och idag deltar aktivt i kommer att avvecklas.

Kemikalieinspektionens ramanslag innehåller för innevarande år även finansiering till andra organisationer motsvarande 17 miljoner kronor. Kemikalieinspektionen äskar inte medel för dessa organisationer i budgetunderlaget. Om regeringen väljer att även fortsättningsvis fördela medel till dessa organisationer via Kemikalieinspektionens ramanslag, behöver därför ramanslaget höjas i motsvarande mån.

## 2.2 Ny grundnivå för kemikaliearbetet i EU och globalt

Lagstiftningen på kemikalieområdet inom EU har de senaste tio åren varit under stark utveckling. Förväntningarna från regeringen på att Sverige aktivt ska bidra till att utveckla och genomföra lagstiftningarna har varit tydlig. För att kunna fullgöra vårt uppdrag enligt instruktion behöver en ökad och långsiktig finansiering säkerställas.

En ny grundnivå behöver kunna täcka vårt uppdrag att förvalta, utveckla, och implementera de fyra grundläggande EU-förordningarna, Reach-förordningen, CLP-förordningen, biocidförordningen och växtskyddsmedelsförordningen. Även dagens nivå (2020) på det globala arbetet bör vara del av en långsiktigt förstärkt grundnivå.

Vi föreslår därför att Kemikalieinspektionens nya grundnivå inbegriper EU-arbete och globalt arbete för att säkerställa att intentionerna bakom inte minst Reach-lagstiftningen i EU kan genomföras så som ursprungligen var tänkt.

Det handlar om följande tre områden som Kemikalieinspektionen anser behöver säkerställas på en nivå som motsvarar den nivå som finns idag (2020).

- **Arbetet som representant för Sverige i EU (behörig myndighet)**  
Kemikalieinspektionen deltar i EU-samarbetet för att genomföra och utveckla EU:s kemikalielagstiftning. För att fullgöra rollen att vara representant för Sverige i EU är Kemikalieinspektionens medarbetare aktiva i de expertgrupper och kommittéer som bistår EU-kommissionen och EU:s kemikaliemyndighet Echa. Sammanlagt är Kemikalieinspektionen huvudansvarig myndighet (behörig myndighet) i Sverige för elva av EU:s regelverk inom kemikalieområdet.



- **Arbetet med att fasa ut de farligaste ämnena i EU och globalt**

Om Sverige fortsatt ska ha en ledande roll och Kemikalieinspektionen ska fortsätta föreslå farliga ämnen och ämnesgrupper för riskbegränsning i EU och globalt behöver vi en ny grundnivå. Kemikalieinspektionens arbete handlar om att utvärdera ämnen, föreslå ämnen till Reach-förordningens kandidatlista, föreslå klassificeringar för farliga ämnen i CLP-förordningen och föreslå begränsningar för farliga ämnen i olika regelverk. Det handlar också om att bidra till att farliga ämnen nomineras till befintliga konventioner för globala begränsningar och att de utvärderas inom dessa. Målsättningen bör vara att Sverige även fortsättningsvis ska vara ett av de mest aktiva länderna inom detta område och att synergimöjligheter mellan arbetet i EU och konventionsarbetet utnyttjas.

- **Genomförandet av policy och strategier i EU och globalt**

Den nya kommissionen har nyligen i sin Gröna giv (Green Deal) aviserat att en strategi för giftfri miljö i EU kommer under 2020. Kemikalieinspektionen har under flera år verkat för en sådan strategi och har också finansierat en nationell expert vid kommissionen. Ett effektivt genomförande av strategin under de närmaste åren bedömer vi som centralt.

Om Kemikalieinspektionen ska kunna fortsätta delta i policy- och strategiutveckling, vid översyner och tolkningar av EU-lagstiftningarna, samt vara regeringens experter i den kommande översynen av Reach-förordningen, behöver vi en ny grundnivå. Med den nya grundnivån kan vi även bidra med expertkompetens i genomförandet av strategin för kemikalier i EU och en ny handlingsplan för cirkulär ekonomi.

Kemikalieinspektionen bör fortsatt verka för kriterier för att identifiera hormonstörande ämnen som särskilt farliga ämnen ska gälla i alla relevanta regelverk. För att kunna identifiera och fasa ut hormonstörande ämnen behöver datakrav för hormonstörande ämnen finnas i Reach-förordningen. Även OECD:s arbete med testmetoder och EU:s policyarbete i övrigt avseende hormonstörande ämnen är angelägna områden närmaste åren.

## **Konsekvenser om ny grundnivå för EU och globalt utblir**

- En mycket stor del av Kemikalieinspektionens verksamhet inom EU har möjliggjorts av regeringens satsning på genomförande av handlingsplanen för en giftfri vardag. Vårt arbete, och därmed också Sveriges arbete, kommer att påverkas kraftigt när medlen upphör. Kemikalieinspektionen kommer att helt upphöra med att ta fram svenska förslag (dossiers) till EU om;
  - gemensamma EU-klassificeringar av farliga ämnen (CLP-förordningen),
  - ämnen på EU:s så kallade kandidatlista för särskilt farliga ämnen (Reach-förordningen),
  - att begränsa användningen av ämnen gemensamt inom EU (Reach-förordningen och andra varulagstiftningar).
- Kemikalieinspektionen kommer att väsentligt behöva minska insatserna med att arbeta aktivt i EU med strategiska områden såsom exempelvis hormonstörande ämnen och nanomaterial.
- Kemikalieinspektionen kommer att helt upphöra med att ta initiativ och driva Sveriges linje på samma nivå som hittills i det fortsatta arbetet med EU:s olika strategier och handlingsplaner såsom EU-strategi för kemikalier, initiativ till EU-strategi för högfluorerade ämnen och handlingsplan för cirkulär ekonomi.

- Kemikalieinspektionens stöd till regeringen i den pågående översynen av EU:s växtskyddsmedelsförordning och den kommande översynen av Reach-förordningen 2022 kommer att bli begränsat. Det beror bland annat på att kompetens kommer att förloras i samband med att regeringens satsning upphör.
- Kemikalieinspektionens arbete med att främja nya mål och strategier för det globala kemikaliearbetet bortom 2020 kommer att minska avsevärt.
- Kemikalieinspektionens arbete med att bidra till att fler stabila organiska ämnen nomineras och tas upp av Stockholmskonventionen och därmed begränsas globalt kommer helt att upphöra.
- Kemikalieinspektionens arbete med att utveckla Minamatakonventionen om globala begränsningar av kvicksilver kommer att upphöra.

## 2.3 Ny grundnivå för tillsyn av kemikalier i varor

Varumarknaden är omfattande och under stor förändring. Kemikalieinspektionens tillsyn av varor och varuföretag utmanas av den stora mängden varor, komplexa leverantörskedjor, en snabb produktomsättning och en ständig utveckling av nya material. Vi ser dessutom den snabbt tilltagande e-handeln och dess nya globala marknadsaktörer som ett av våra viktigaste framtida kontrollområden för att skydda EU:s inre marknad och möjliggöra en cirkulär ekonomi.

Kemikalieinspektionens tillsynsansvar för kemikalier i varor avser både primärleverantörer, det vill säga företag som importerar eller för in varor till den svenska marknaden, och företag längre ned i distributionsledet. En grov uppskattning grundad på 2018 års uttag från SCB visar att det totalt kan röra sig om cirka 33 000 verksamma företag inom detaljhandelsledet som är relevanta för varutillsyn, varav cirka 19 000 är primärleverantörer. För att våra insatser ska åstadkomma mest effekt riktar vi tillsynen så högt upp i distributionsledet som möjligt. Primärleverantörerna är därmed en särskilt prioriterad grupp.

Skattningen är också avgränsad till företag som saluför varugrupper som vi prioriterar och som vi bedömer ger störst riskminimering vad det gäller effekter på hälsa och miljö. Vår prioritering tar hänsyn till följande faktorer:

- risk relaterad till användningsmönster
- risk relaterad till särskilt känsliga grupper, exempelvis barn
- sannolikhet för förekomst av farligt ämne
- möjlighet till effektiv tillsyn utifrån befintligt regelsystem
- möjlighet att genomföra tillförlitliga tester och analyser
- bedömd kunskapsnivå om farliga ämnen inom den specifika branschen

Den tillsyn som vi främst prioriterar är kontroll av vardagsvaror tillverkade av kända riskmaterial och med stor spridning. Varor som är riktade till barn och som återfinns i miljöer där barn vistas är av särskilt intresse. Konsekvensen av de senaste årens starka utveckling av kemikalielagstiftningen för varor innebär ett mer omfattande regelverk att kontrollera.

Den svenska varutillsynen utvecklades till stor del i samband med att Kemikalieinspektionen fick del av regeringens satsning på genomförande av handlingsplanen för en giftfri vardag. De senaste fem åren har vi i genomsnitt inspekterat 265 företag och granskat cirka 700 varor per år. Det är cirka 1,4 procent av de 19 000 primärleverantörerna i Sverige.

Vi har byggt upp kompetens och erfarenhet av varutillsyn och har positionerat Sverige som en tongivande kraft som driver strategiskt viktiga tillsynsprojekt inom EU.

Kemikalieinspektionen bidrar på så sätt till effektivare tillsyn inom EU, vilket är ett av etappmålen för det svenska miljö kvalitetsmålet Giffri miljö.

För att behålla vår nuvarande kontrollnivå och för att möta den snabba utvecklingen av e-handeln behöver Kemikalieinspektionen:

- nå en större andel av marknaden med vår tillsyn,
- fördjupa samarbetet med andra tillsyns- och marknadskontrollmyndigheter,
- behålla den nuvarande nivån av samarbete på EU-nivå när det gäller tillsyn av kemikalier i varor.

### **Konsekvenser om en ny grundnivå för tillsyn av kemikalier i varor uteblir**

Om en anpassning av grundnivån uteblir kommer Kemikalieinspektionens tillsyn av kemikalier i varor att minska med cirka 60 procent. Detta skulle innebära en drastiskt minskad ambitionsnivå vad gäller kontroll av varor såsom exempelvis leksaker, barnavårdsartiklar, hemelektronik och produkter av plast på den svenska marknaden. Den kompetens och erfarenhet som vi under de senaste tio åren byggt upp kommer urholkas över tid. Nationell samordning och tillsynsvägledning till kommunerna kommer sannolikt påverkas negativt.

Vi kommer att ha begränsade möjligheter att skydda den inre marknaden och svenska konsumenter från varor som inte uppfyller de krav som EU:s regelverk anger. Det innebär även att svenska företag i större utsträckning kommer tvingas konkurrera med företag som inte följer kemikalielagstiftningen. I förlängningen kommer detta innebära en negativ påverkan på hälsa och miljö.

Sveriges strategiska roll i det EU-gemensamma tillsynsarbetet kommer att upphöra. Kemikalieinspektionen kommer inte ha samma påverkan på prioriteringar och arbetssätt inom EU:s arbetsgrupper och kan inte heller bidra i samma utsträckning med tillsyn inom EU. Det är viktigt att EU-gemensamma insatser leds av medlemsländer som har operativa erfarenheter av den för insatsen relevanta lagstiftningen. Det ligger i Sveriges intresse att stoppa bristfälliga produkter innan de når den gemensamma marknaden inom EU. Resurser för EU-samverkan behöver därför prioriteras, vilket är svårt om mindre än hälften av nuvarande resurser kvarstår efter 2020.

### 3 Satsning Giftfritt från början

Vi föreslår att regeringen ger Kemikalieinspektionen i uppdrag att ta initiativ och genomföra åtgärder enligt vårt underlag till regeringen ”Giftfritt från början - förslag på strategi och nya etappmål för farliga ämnen till 2030” (Kemikalieinspektionens rapport 1/2020).

För att åstadkomma den omställning som krävs för ett mer hållbart samhälle så bedömer Kemikalieinspektionen att det är tre områden som behöver stå i särskilt fokus de kommande tio åren.

- Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen – Sverige och Kemikalieinspektionen behöver ta nya initiativ i EU och globalt
- Giftfri cirkulär ekonomi – Vi ska bidra till att skapa förutsättningar för varor att vara designade för giftfria och resurseffektiva kretslopp redan från början.
- Kemikaliesäker e-handel - Tillsynen behöver utvecklas för att myndigheter i EU ska kunna hantera utmaningarna med e-handeln.

Tabell 3. Förslag på satsning - Giftfritt från början (tkr)

Giftfritt från början	Prognos	Förslag		
		2021	2022	2023
<b>Insatser</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen	5 000 *	17 000	21 000	21 000
Giftfri cirkulär ekonomi		5 000	5 000	5 000
Kemikaliesäker e-handel		5 000	5 000	5 000
<b>Summa Giftfritt från början</b>	<b>5 000</b>	<b>27 000</b>	<b>31 000</b>	<b>31 000</b>

\* Enligt Naturvårdsverkets regleringsbrev 2020 ap.8 Globalt kemikaliearbete

#### 3.1 Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen

För att förebygga att farliga ämnen skadar människors hälsa och miljön behövs regler som ställer krav på kemiska produkter och varor. I kombination med en effektiv tillsyn leder reglerna till tydlighet och likvärdiga förutsättningar för företag på marknaden. EU:s regelverk och de globala konventionerna för kemikalier och varor har utvecklats kraftigt under de senaste 15 åren. Det har lett till en ökad skyddsnivå för både hälsa och miljö, men det finns fortfarande stora luckor som gör att regelverken inte skyddar tillräckligt från allvarliga kemikalierisker.

Kemiska ämnen bedöms och regleras fortfarande vanligen ett och ett. Detta trots att de oftast förekommer i komplexa blandningar och trots att mycket kunskap numera finns om att farliga ämnen kan samverka och orsaka kombinationseffekter, både i miljön och i människor. Kemikalier som är särskilt farliga är fortfarande vanligt förekommande i konsumentvaror. De kan både orsaka risker för hälsan och miljön och försvårar en effektiv resursanvändning eftersom kvalitén och användbarheten av återvunnet material minskar när det innehåller farliga ämnen. Ämnen som har förbjudits i en användning kan fortsätta att användas under lång tid i en annan användning på grund av att EU:s regelverk inte är tillräckligt sammankopplade. Exempel på särskilt problematiska kemikaliegrupper som behöver fasas ut är PFAS och hormonstörande ämnen. Användningen av högfluorerade ämnen (PFAS) orsakar

varje år mellan 52 och 84 miljarder euro i hälsoekonomiska kostnader i Europa. Det visar beräkningar i en studie som Nordiska ministerrådet publicerat.<sup>2</sup>

Det är viktigt att fortsätta arbetet med att uppmärksamma de samhällsekonomiska kostnaderna för skador orsakade av PFAS.

I många fall krävs förändringar på en övergripande policynivå genom nya initiativ som inte ligger inom det ordinarie arbetet för respektive regelverk för att åtgärda dessa brister och luckor. Regeringen och Kemikalieinspektionen har varit drivande för att en heltäckande strategi för kemikalier ska tas fram inom EU.

Handeln med kemikalier och varor är global och kemikalieproduktionen i världen ökar, särskilt i länder med svag kemikaliekontroll. Det gör att internationella konventioner och överenskommelser ökar allt mer i betydelse. Befintliga globala konventioner på kemikalieområdet (Stockholmskonventionen, Minamatakonventionen och Montrealprotokollet) reglerar idag endast ett fåtal av alla ämnen som kan medföra risker för hälsa och miljö.

## Motivering

Regeringen har som målsättning att Sverige ska vara pådrivande inom kemikaliearbetet i EU och globalt. Sveriges ordförandeskap i EU 2023 är en möjlighet att lyfta särskilt prioriterade frågor. Den nya EU-kommissionens så kallade gröna giv (Green Deal) innehåller ett antal initiativ som kommer att påverka EU:s miljö- och kemikaliepolitik för många år framåt. Initiativen och det förhandlingsarbete som följer av dem ligger utanför det som är möjligt att genomföra inom Kemikalieinspektionens ordinarie löpande arbete.

Om Sverige även i fortsättningen ska kunna vara drivande för att utveckla regelverken så behöver Kemikalieinspektionen bidra i de viktiga processer som är aktuella inom EU och globalt under de närmaste åren:

- En ny handlingsplan inom EU för cirkulär ekonomi väntas i mars 2020 med ökat fokus på designfasen av varor och giftfria materialflöden. Textil, plast, byggprodukter och elektronik blir sannolikt fokusområden i handlingsplanen.
- En EU-strategi för giftfri miljö väntas till sommaren 2020 med ett antal prioriteringar och insatsområden som ska genomföras.
- EU-kommissionen inleder nu ett arbete inför en översyn av Reach-förordningen 2022 som sannolikt kommer att beröra centrala delar av regelverket.
- Nya globala mål och ett nytt ramverk om säker kemikaliehantering som ska antas i FN i oktober 2020.

## Förslag till insatser

Om Sverige satsar på EU-arbete och internationellt arbete de kommande åren kan vi vara med att utveckla Reach-förordningen och få igenom regler som ger bättre information om farliga ämnen i varor, bättre förutsättningar för giftfria och resurseffektiva kretslopp samt en bra hantering av kombinationseffekter inom EU-lagstiftningarna.

- **Utfasning av PFAS-ämnen**

Kemikalieinspektionen kan ta flera initiativ och genomföra en bredd av insatser med målet att fasa ut all icke-samhällsnödvändig användning av PFAS. Vi kan tillsammans med flera andra EU-länder ta fram ett begränsningsförslag för hela gruppen PFAS (över 5 000 ämnen). och Kemikalieinspektionen kan bidra med viktiga underlag och

<sup>2</sup> The cost of inaction: A socioeconomic analysis of environmental and health impacts linked to exposure to PFAS. Nordiska ministerrådet 2019:516

kunskapssammanställningar. Kemikalieinspektionen skulle kunna erbjuda sig att ansvara för och driva ett EU-nätverk för PFAS, driva på för att EU-kommissionen beslutar och genomför den EU-strategi för PFAS som vi har utarbetat i samverkan med flera andra länder. Vi kan också öka våra insatser globalt, bland annat genom att bistå EU-kommissionen med att nominera fler PFAS till Stockholmskonventionen. Vi kan fortsatt delta i samverkan med myndigheter och andra aktörer i Sverige om PFAS

- **Samordnade regelverk där kombinationseffekter beaktas**  
Kemikalieinspektionen kan ta fram ett förslag på hur kombinationseffekter kan omfattas av EU:s regelverk. De mest intressanta förslagen i utredningen ”Framtidens kemikaliekontroll” (SOU 2019:45) kan utvecklas och analyseras vidare. Kemikalieinspektionen anser att möjligheten att hantera kombinationseffekter i lagstiftningen är nödvändig för att långsiktigt minska människors och miljöns samlade exponering för farliga ämnen.
- **Driva frågor i översynen av Reach-förordningen**  
Kemikalieinspektionen bör i samband med den kommande översynen av Reach-förordningen 2022 ta initiativ och driva de frågor som har varit och är särskilt viktiga för Sverige för att Reach ska bli den kemikalielagstiftning som den ursprungligen var tänkt att vara. Det handlar bland annat om tillståndssystemet, krav för lågvolyämnerna och att stärka Reach avseende farliga ämnen i varor.
- **Reglerna ska kunna hantera varor som importeras till EU**  
Kemikalieinspektionen kan ta fram förslag på hur reglerna inom EU behöver anpassas för att möta den snabbt ökande importen från länder utanför EU med mindre utvecklad kontroll av kemikalier. Det kan exempelvis handla om anpassningar av Reach-förordningen samt regler för e-handel.
- **Genomföra en internationell kemikaliekonferens**  
Konferensen syftar till att främja en förebyggande kemikaliekontroll, det vill säga att främja perspektivet ”Giftfritt från början” och illustrera de samhällsekonomiska vinsterna av ett sådant angreppssätt. Områden som bör inkluderas är utfasningen av PFAS, hormonstörande ämnen och andra särskilt farliga ämnen för att förebygga problem och kostnader.
- **Fasa ut särskilt farliga ämnen globalt**  
Kemikalieinspektionen kan arbeta för ett nytt globalt ramverk efter 2020, som kan innehålla en mekanism för att identifiera ämnen och grupper av ämnen som kan behöva åtgärder på global nivå. Tillsammans med andra länder tar vi fram förslag på kriterier för att fler särskilt farliga ämnen ska kunna identifieras globalt
- **Nytt globalt kemikaliemål**  
Kemikalieinspektionen kan bidra aktivt med stöd till regeringen för att FN:s generalförsamling (UNGA) antar det nya globala målet om säker kemikaliehantering som SAICM:s högnivåmöte väntas anta i oktober 2020. Det skulle ge det nya globala målet samma politiska legitimitet som det nuvarande 2020-målet om kemikalier och avfall. Kemikalieinspektionen kan bidra med förslag till resolutionstext, bereda underlag inför inspel, förbereda och hålla möten både inom EU och globalt samt i det arbetet utveckla samarbetet inom regeringens initiativ High Ambition Alliance on Chemicals and Waste (HAA).

- **Fler länder inför det globala systemet för klassificering och märkning av kemikalier (GHS)**

Klassificering och märkning av kemiska ämnen och produkter är grundläggande information som behövs för att kunna hantera kemikalier på ett säkert sätt och grundar sig på tillverkarens uppgifter om ämnenas farlighet för människa och miljö. Endast 65 länder, inklusive EU-länderna, har helt eller delvis infört GHS. Kemikalieinspektionen kan öka insatserna för att fler länder ska införa det globala systemet för klassificering och märkning av kemikalier (GHS).

## 3.2 Gifrfri cirkulär ekonomi

Samhället behöver ställa om sin produktion och konsumtion till en cirkulär ekonomi där material och produkter hanteras som en resurs i giftfria och resurseffektiva kretslopp. Det är angeläget att samhällets materialåtervinning ökar, utan att särskilt farliga ämnen återcirkuleras. Ju mer framgångsrikt arbetet är med att fasa ut särskilt farliga kemikalier, desto mer underlättas återvinning av material och varor.

I omställningen till ett mer hållbart samhälle görs stora satsningar såväl av regering som av näringslivet på olika innovationer. Det handlar exempelvis om att öka materialåtervinningen och minska klimatpåverkan genom att använda förnybara resurser. Detta är angeläget, men leder inte alltid till produkter och material som är mindre farliga för människor eller för miljön. Biobaserade kemikalier och material kan vara lika skadliga för hälsan och miljön som kemikalier tillverkade av fossil olja. Dagens innovationssatsningar inkluderar sällan kemikalierisker.

### Motivering

För att möjliggöra övergången till en cirkulär ekonomi behöver innovationssatsningarna inkludera perspektivet ” giftfritt från början”. Redan tidigt i innovationsprocessen behöver kemikalierisker finnas med som en viktig parameter.

Kemikalieinspektionen har indikationer på att kompetensen om kemikalierisker och de krav som lagstiftningen ställer på nya kemiska ämnen, material och varor är låg även i sådana innovationsprogram som staten finansierar.<sup>3</sup>

Kemikalieinspektionen behöver arbeta med att främja innovation för Giftfri miljö för att:

- stärka företag, forskare och andra berörda aktörers förmåga att göra giftfritt från början. Därmed förhindras framtida kemikalieproblem och behovet av substitution minskar på sikt.
- främja nya lösningar som underlättar substitution av farliga ämnen där det idag saknas alternativ.

### Förslag till insatser

- **Informationssystem**

I samarbete med myndigheter och andra aktörer kan vi ta initiativ till informationssystem för kemikalier i varor i globala leverantörskedjor och till avfallshantering. Den Europeiska kemikaliemyndigheten Echas SCIP-databas, där företag ska registrera om deras varor innehåller något ämne på kandidatförteckningen, kan utgöra en grund för ett sådant informationssystem. Syftet med ett informationssystem är att öka informationen om innehållet av särskilt farliga ämnen i varor för att dessa ämnen inte ska återcirkulera vid

---

<sup>3</sup> Kemikalieinspektionen (2019). Toxikologiska aspekter i utvalda innovationsprogram med fokus på nya kemikalier och material. En intervjustudie utförd av WSP. PM 5/19.

materialåtervinning. Kemikalieinspektionen kan också bidra i standardiseringsarbetet så att standarder som tas fram tar hänsyn till kemikalieinnehåll, så att företag och andra organisationer ska kunna arbeta strukturerat med cirkulär ekonomi.

- **Innovationsagenda**

Kemikalieinspektionen kan i samarbete med näringslivet och andra aktörer ta fram en innovationsagenda<sup>4</sup> för Giftfri miljö<sup>5,6</sup>. Kemikalieinspektionen kan bidra till att kemikalierisker beaktas när nya lösningar tas fram i innovationsprogram med statlig finansiering. Nya giftfria innovationer skulle bidra till svenska företags omställning och främja deras konkurrenskraft. Innovationsagendan ska definiera prioriterade områden där behovet av omställning är extra stort och utgöra grunden för långsiktiga innovationssatsningar. Det kan handla om satsningar för att utveckla nya giftfria material och metoder som kan minska användningen av kemiska bekämpningsmedel.

- **Främja ökad kompetens hos designers och produktutvecklare**

För att de nyckelaktörer som tar fram nya produkter och innovationer ska kunna ta hänsyn till och designa produkter giftfria från början behövs en kompetensutveckling om kemikaliers betydelse för hälso- och miljörisker samt för en cirkulär ekonomi. En satsning kan göras för att höja denna kompetens hos produktutvecklare, designers och innovatörer i deras utbildning. Kemikalieinspektionen kan verka för detta genom att etablera strategisk samverkan med utvalda högskolor och universitet som kan påverka innehållet i sina utbildningar och kurser.

### 3.3 Kemikaliesäker e-handel

E-handeln ökar i Sverige. Under senare år har tillväxten varit så stor att man talar om en strukturomvandling av svensk handel med kraftigt förändrade handelsmönster, varuflöden och nya aktörer som följd. Enligt vissa bedömningar kan så mycket som 20-30 procent av den totala handeln utgöras av e-handel kring 2025<sup>7</sup>. De snabbast växande varugrupperna utgörs av varor som är högprioriterade i vår strategi för varutillsyn. Exempel på varugrupper är hemelektronik, kläder, skor och leksaker. De nya handelsmönstren med ökad global e-handel för med sig risker. Mer än 90 procent av de otillåtna kemikalier (enligt Reach) som rapporteras till det europeiska rapporteringssystemet Rapex<sup>8</sup> hittades i konsumentprodukter som importerats från länder utanför EU.

#### Motivering

Det är viktigt att upptäcka, stoppa och begränsa införsel av varor som bryter mot det europeiska regelverket. Vi behöver arbeta för en minskad exponering av farliga kemikalier för svenska konsumenter, speciellt den stora gruppen barn och unga som frekvent handlar på nätet. Import av varor från företag som inte följer den europeiska kemikalielagstiftningen snedvrider konkurrensen på EU:s inre marknad.

<sup>4</sup> <https://www.vinnova.se/m/strategiska-innovationsprogram/agendor/>

<sup>5</sup> Framfört i Kemikalieinspektionens remissvar till Utbildningsdepartementet angående regeringens forsknings- och innovationspolitik (Dnr.4.2.3.a-H19-05822).

<sup>6</sup> Kemikalieinspektionen (2020). Giftfritt från början. Underlag till regeringen med förslag på strategi och nya etappmål för farliga ämnen till 2030. Rapport 1/2020.

<sup>7</sup> Det stora detaljhandelsskiftet, HUI Research 2017

<sup>8</sup> <https://cefic.org/media-corner/newsroom/more-than-90-of-all-non-compliant-chemicals-in-consumer-products-come-from-outside-of-the-eu/>



En skärpt tillsyn av e-handelsföretag förutsätter nära samarbete med andra marknadskontrollmyndigheter. Samarbete med Tullverket är nödvändigt för att kunna hindra varor som inte uppföljer kemikalielagstiftningen att nå den svenska marknaden. Dessutom behöver vi samarbeta med kommuner och myndigheter som vi delar tillsynsansvar med.

## Förslag till insatser

Kemikalieinspektionen kommer under 2020 att i enlighet med uppdrag i regleringsbrevet för 2020 analysera e-handels utmaningar vad gäller varors innehåll av reglerade kemiska ämnen. I uppdraget ingår att föreslå samhällsekonomiskt effektiva åtgärder för att komma tillrätta med eventuella problem. Vår bedömning är att tillsynen kan och bör utvecklas och förstärkas<sup>9</sup> för att hantera utmaningen med ökad konsumtion via e-handel. Detta gäller i synnerhet produkter som riktar sig mot barn och unga. Vårt förslag innebär insatser inom följande områden.

- **Utveckla tillsyn med stöd av digitala metoder och hjälpmedel**  
Nya digitala verktyg och tillsynsmetodik behöver utvecklas och anpassas till nya handelsmönster. Vi behöver investera i nya IT-verktyg som ger bättre förutsättningar att bedriva effektiv tillsyn över såväl varor som kemiska produkter och bekämpningsmedel.
- **Verka för regelutveckling**  
Kemikalieinspektionen kan ta fram förslag på hur reglerna inom EU behöver anpassas för att möta den snabbt ökande importen från länder utanför EU med mindre utvecklad kontroll av kemikalier. Det kan exempelvis handla om anpassningar av Reach-förordningen samt regler för e-handel.
- **Implementering av ny lagstiftning**  
EU-förordningen om marknadskontroll ska tillämpas från 2021. Det ställer nya krav på Kemikalieinspektionen att delta i EU-samarbetet och att vid överträdelser rikta krav gentemot företag i länder inom och utanför EU.
- **Dialog med e-handelsföretag för att förebygga och hantera regelöverträdelser**  
Ju högre upp i leverantörskedjan vi kan påverka, desto större effekt får insatserna. Genom att etablera en ökad dialog med importörer till EU, i synnerhet e-handelsföretag och e-handelsplattformar utanför EU kan vi agera förebyggande. Syftet är att påverka företagen så att de själva utövar den kontroll som behövs så att de varor de marknadsför inte bryter mot lagstiftningen.
- **Samarbeta med andra tillsyns- och marknadskontrollmyndigheter inom varuområdet**  
Vi ser behov av närmare samverkan med framför allt Tullverket, i syfte att fördjupa och permanenta våra samverkansformer för att kontrollera varor redan innan de passerat våra gränser och kommer in på den svenska marknaden.
- **Ta fram information till konsumenter för att stärka hållbar konsumtion**  
Vi behöver ta fram målgruppsanpassad information om e-handel i syfte att minska riskerna för barn och unga. Informationen kan tas fram i samarbete med andra berörda myndigheter. Vi kan främja användningen av den nya europeiska mobilappen ”Kemikalieappen” för konsumenter. Vi ser behov av att fortsätta och utveckla vårt stöd till kommunernas tillsyn och information till medborgarna om kemikalier.

---

<sup>9</sup> För förslag om förstärkning av den operativa varutillsynen se s. 11 i Behovsutredning för operativ tillsyn 2020-2022

## 4 Satsning på digitalisering och artificiell intelligens (AI)

EU:s lagstiftning kring kemikalier är i grunden väl utformad. Det största problemet är att den administrativa kapaciteten är för låg hos medlemsländerna för att ta fram de underlag som krävs för att få regleringar på plats. Det tar för lång tid att arbeta sig igenom det stora antalet ämnen och prövningarna är tids- och resurskrävande.

Inom kemikalieområdet finns ett stort antal ämnen och det är höga krav på data för att kunna riskbedöma och klassificera ämnen. Det finns också ökande krav på transparens och öppenhet kring arbetet. Dessutom förväntar vi oss framöver ökade krav på att ta hänsyn till olika former av kombinationseffekter.

Konsekvensen blir att den förebyggande kemikaliekontrollen tenderar att ständigt ligga steget efter. Särskilt farliga och misstänkt farliga ämnen sprids i samhället och i naturen för att medlemsstaterna inte hunnit med att ta fram underlag.

### Motivering

Vi ser potentialen i att använda digitalisering och artificiell intelligens som en lösning. Med en ökad grad av digitalisering skulle lagstiftningen kunna genomföras på ett sätt som innebär bättre förutsättningar för kortare prövningstider och en mer transparent process.

Öppen data om kemikalier, deras egenskaper och risker skulle underlätta för företag att byta ut farliga ämnen, det skulle underlätta innovation och för myndigheter att göra kemikaliesmarta upphandlingar. Öppen data skulle också vara värdefull för civilsamhället och andra organisationer. Genom större tillgång till data kan forskare, myndigheter och media snabbare få tillgång till miljöinformation för bearbetning och analys och därigenom främja ny kunskap.

Kemikalieinspektionen vill att Sverige ska fortsätta vara ett ledande land inom förebyggande kemikaliekontroll. Vi ser möjligheter att kombinera vår kompetens med kunnande inom digitaliseringsområdet för att höja ambitionsnivå för hälsa och miljö.

### Förslag till insatser

Kemikalieinspektionen kommer att i enlighet med uppdrag i regleringsbrevet för 2020 ta fram en plan för hur vi kan arbeta för en ökad digitalisering, bland annat genom att öka tillgängligheten av så kallade öppen data i bekämpningsmedelsregistret. Uppdraget ska redovisas till regeringen (Miljödepartementet) senast den 29 januari 2021.

Det finns områden som Kemikalieinspektionen redan nu bedömer som relevanta för en särskild satsning på en utvecklad digitalisering de närmsta åren:

- **Tillgängliggöra digital miljöinformation och ökad öppen data för att främja substitutionsarbete hos företag, offentliga aktörer och civilsamhället**

Kemikalieinspektionen vill:

- vidareutveckla och förvalta Prio-databasen som hjälper företag och andra verksamhetsutövare att identifiera farliga ämnen att byta ut
- tillgängliggöra data om bekämpningsmedel från Kemikalieinspektionens bekämpningsmedelsregister
- tillgängliggöra statistik och förädlad data från Kemikalieinspektionens produktregister.

- **Utveckla nya arbetssätt**

För att utveckla och ta stöd av AI för tidig screening av ämnen skulle vi till exempel kunna:

- identifiera och hitta brister i datainformation
- få stöd i urvalet och prioriteringen av ämnen för utvärdering
- indikera och flagga upp prioriterade ämnen.

- **Ta fram ett förslag till nationell strategi**

- Uppdrag om hur svenska myndigheter och svenskt näringsliv kan bidra och utnyttja artificiell intelligens inom förebyggande kemikaliekontroll ska utföras i samarbete med berörda myndigheter och näringslivets företrädare. Utredningen ska belysa eventuella juridiska hinder eller risker kopplade till ansvarsfrågor samt kvalitet och säkerhet kopplat till kvalitet i data. Strategin ska ge förslag på hur ett brett och långsiktigt samarbete kan utvecklas med relevanta aktörer i Sverige, i EU och OECD.
- Med utgångspunkt i den nationella strategin genomföra ett pilotprojekt i samarbete med andra aktörer (deluppdrag).

Tabell 4. Förslag på satsning - Digitalisering och artificiell intelligens (AI) (tkr)

Digitalisering och artificiell intelligens (AI)	Förslag		
	2021	2022	2023
Insatser			
<b>Summa digitalisering och Artificiell intelligens (AI)</b>	<b>4 000</b>	<b>8 000</b>	<b>12 000</b>

## 5 Finansiering av verksamhet för allmänkemikalieavgiften

Kemikalieavgiften är den avgift som betalas av företag som tillverkar, för in eller importerar kemiska produkter till Sverige. Avgiften ska bekosta tillsyn och stöd till företagen. Den ska också bekosta Kemikalieinspektionens tillsynsvägledning till kommuner och länsstyrelser. Kemikalieinspektionen disponerar inte avgifterna, intäkten redovisas mot inkomsttitel.

Antalet företag med aktiva produkter i produktregistret uppgår till cirka 2 000. Antalet avgiftspliktiga produkter ligger mellan 70-75 000. Avgiften för allmänkemikalier beräknas dels per produkt och dels på volym anmälningspliktiga produkter. Det sker idag en kontinuerlig ökning av antalet produkter. Intäkterna från kemikalieavgifterna beräknas därför fortsatt att öka något under perioden 2021-2023.

Kostnaderna för verksamhet mot allmänkemikalieavgiften har under flera år varit lägre än intäkterna. Finans i balans innebär att avgifterna över tid ska motsvara kostnaderna.

Kemikalieinspektionen har ansvar för tillsyn av tillverkare och importörer och för att ge stöd till näringslivet när det gäller information och utbildning inom EU:s kemikalielagstiftning. Omfattningen av verksamheten ska stå i proportion till intäkterna över tid.

Kemikalieinspektionen har utvecklat och effektiviserat avgiftshanteringens bland annat genom en ny e-portal och elektronisk fakturering.

Regeringen har tagit beslut om ett uppdrag till Kemikalieinspektionen att under 2020 se över avgiftssystemet för både bekämpningsmedel och allmänkemikalier. I samband med detta uppdrag kommer myndigheten se över det långsiktiga behovet av tillsyn av kemiska produkter, tillsynsvägledningen och stödet till företag.

Kemikalieinspektionen bedömer att en bibehållen anslagsnivå för verksamhet som bekostas av allmänkemikalieavgiften ger möjlighet att genomföra tillsyn av allmänkemikalieföretag, att utveckla och förvalta produktregistret samt att ge efterfrågat stöd till företagen i tillräcklig omfattning.

### 5.1 Intäkter och kostnader

Tabell 5. Offentligrättslig verksamhet där avgifterna inte disponeras (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
			2021	2022	2023
<b>Offentligrättslig verksamhet Allmänkemikalier</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
<b>Summa intäkter</b>	<b>48 111</b>	<b>48 000</b>	<b>48 000</b>	<b>48 000</b>	<b>48 000</b>
<b>Kostnader</b>					
Produktregistret	14 728	13 491	13 000	13 000	13 000
Stöd till företag*	30 124	26 827	19 500	19 500	19 500
Tillsyn	20 618	18 635	21 000	21 000	21 000
<b>Summa kostnader</b>	<b>65 470</b>	<b>58 953</b>	<b>53 500</b>	<b>53 500</b>	<b>53 500</b>
<b>Underskott/överskott</b>	<b>-17 359</b>	<b>-10 953</b>	<b>-5 500</b>	<b>-5 500</b>	<b>-5 500</b>

\* I utfall 2019 och prognos 2020 inkluderar substitutionsarbete inom handlingsplanen för giftfri vardag

Antalet kemiska produkter på marknaden ökar, e-handeln ökar och lagstiftningen är komplex och utvecklas kontinuerligt. Det ställer nya krav på företagen. Intäktsnivån för allmänkemikalier kan variera beroende på hur företagen organiserar sig på grund av att det finns ett maximalt belopp per produkt och för volym i ton för ett och samma företag. Vår bedömning är att intäkterna kommer att bibehållas på samma nivå.

För att uppnå hög regelefterlevnad och stärka Kemikalieinspektionens arbete för miljömålen på ett marknadsneutralt sätt behöver myndigheten göra följande insatser:

- **Kartlägga och informera företag som borde vara anmälda till det svenska produktregistret**

Kemikalieinspektionens erfarenheter visar att många företag inte känner till att deras produkter ska anmälas till produktregistret. Vi har i nuläget inte tillräckligt underlag för att uppskatta hur stor andel av registerpliktiga företag som inte uppfyller reglerna om anmälan till produktregistret och därmed undgår det systematiska urvalet av tillsyn. Kemikalieinspektionen behöver därför avdela resurser för att utveckla effektiva metoder för att kartlägga dessa oregistrerade företag och arbeta för en marknadsneutral tillsyn och kontroll.

- **Målgruppsanpassa stöd- och informationsinsatser**

Kemikalieinspektionens upplysningsverksamhet tar emot cirka 4 500 frågor per år som rör allmänkemikalier. Flertal av frågorna kommer från företag. Tillkommande lagstiftning medför också nya informationsbehov.

Det finns ett starkt behov av att vi möter företagens informationsbehov på relevanta arenor. Kemikalieinspektionen behöver erbjuda målgruppsanpassad information till företagsgrupper och branschföreningar och förbättra förutsättningarna för enskilda företagare att snabbt hitta den information som är relevant för att den enskilda företagaren ska kunna följa kemikalielagstiftningen.

Kemikalieinspektionen erfar genom sin tillsyn och andra kontakter med företag och branscher att det är särskilt viktigt att fokusera på stöd till små och medelstora företag som ofta blir mer sårbara för de ökade krav som lagstiftningen medför. Behovet överensstämmer väl med EU-kommissionens uppmaning i sin rapport från översynen av Reach-förordningen. Det handlar bland annat om att medlemsstaterna, i samråd med branschorganisationer ska stödja framförallt små och medelstora företag med skräddarsydda väglednings- och stödinstrument.

- **Kontrollera regelefterlevnad**

Kemikalieinspektionen hittar många regelöverträdelse vid inspektioner av företag. Vi kan också konstatera att många företag uppvisar nya brister vid nästa inspektion. För att få en mer långsiktig och bestående effekt behövs såväl en tätare tillsynsfrekvens som en fördjupad granskning av företagens egenkontroll.

Behovet av tillsyn präglas dessutom av en lagstiftning som kontinuerligt blir mer omfattande och en intensiv produkt- och materialutveckling där farliga ämnen återfinns i nya sammanhang. Sammanfattningsvis innebär detta på sikt ett ökat behov av tillsyn.

- **Samverka med andra EU-länder**

Kemikalielagstiftningen är till största delen EU-gemensam. För att få en effektiv och likvärdig tillsyn av kemiska produkter, och därmed neutrala marknadsförhållanden på den gemensamma EU-marknaden, är tillsynssamarbete en viktig del av kontrollen. Den ökande globala e-handeln ställer också stora krav på samverkan mellan medlemsstaternas myndigheter.

## 6 Finansiering av verksamheten för prövning och tillsyn av bekämpningsmedel

Bekämpningsmedelsavgifterna ska täcka Kemikalieinspektionens kostnader för:

- handläggning av ansökningar om godkännande av växtskyddsmedel och biocidprodukter
- handläggning av dispensansökningar för bekämpningsmedel
- operativ tillsyn av tillverkare och importörer av bekämpningsmedel
- arbetet med att hålla register över godkända bekämpningsmedel
- arbetet med att ta ut ansöknings- och årsavgifter, samt att ge råd, stöd, information och upplysning till bekämpningsmedelsföretag.

Kemikalieinspektionen disponerar inte avgifterna, intäkten redovisas mot inkomsttitel.

Antalet företag med gällande godkända bekämpningsmedel i vårt bekämpningsmedelsregister uppgår till cirka 200. Antalet gällande godkända bekämpningsmedel är cirka 770.

Fördelningen är 50/50 mellan godkända växtskyddsmedel och godkända biocidprodukter.

Antalet godkända bekämpningsmedel ökar kontinuerligt i snitt med cirka 3 procent per år. Det sker hela tiden en utfasning och återkallande av medel från marknaden samtidigt som nya medel prövas och får godkännanden i enlighet med senast gällande lagstiftning.

### 6.1 Kostnader

I tabell 6 redovisar vi de förväntade kostnaderna för vår nationella prövning och tillsyn av bekämpningsmedel under perioden 2021–2023. Tabellen visar en tillfällig kostnadsökning 2021–2022 på grund av större inflöde av ärenden, se tabell 7. Kemikalieinspektionen bedömer ändå att bibehållen anslagsnivå för prövning och tillsyn av bekämpningsmedel under perioden ger möjlighet för oss att utföra uppdraget.

Tabell 6. Förslag avseende kostnader för ingående verksamheter (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
			2021	2022	2023
<b>Offentligrättslig verksamhet Bekämpningsmedel</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Prövning växtskyddsmedel	31 894	30 730	36 000	33 000	30 000
Prövning biocidprodukter	20 649	18 104	25 000	23 000	21 000
Prövning vid Livsmedelsverket och Jordbruksverket	3 522	3 500	4 500	4 500	4 000
Register	969	2 000	2 000	2 000	2 000
Stöd till bekämpningsmedelsföretag	8 369	8 500	8 500	8 500	8 500
Tillsyn	5 467	6 820	6 500	6 500	6 500
<b>Summa avgiftsfinansierat som inte disponerats</b>	<b>70 870</b>	<b>69 654</b>	<b>82 500</b>	<b>77 500</b>	<b>72 000</b>
Ärenden där inte full kostnadstäckning nås	2 280	2 624	3 500	3 500	3 500
Verksamheter i anslutning till tillståndsprövningen	7 749	6 000	7 000	7 000	7 000
<b>Summa skattefinansierat</b>	<b>10 029</b>	<b>8 624</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>
<b>Summa prövning och tillsyn bekämpningsmedel</b>	<b>80 899</b>	<b>78 278</b>	<b>93 000</b>	<b>88 000</b>	<b>82 500</b>

## Prövning av bekämpningsmedel

Prövningen av bekämpningsmedel påverkas av faktorer på både EU-nivå och nationell nivå. Baserat på den information vi har om hur arbetet med ämnesutvärderingarna inom EU:s granskningsprogram fortskrider bedömer vi att antalet ärenden om förnyat produktgodkännande för växtskyddsmedel 2021 ser ut att bli relativt stort. Eftersom arbetsbördan fördelas proportionellt inom norra zonen kommer Sverige att vara rapporterande medlemsland för vissa av dessa ansökningar. Åren efter 2021 väntas en minskning av antalet inkommande ärenden. Variationen i antalet inkommande ärenden över åren beror även på godkännandetider för produkter och när befintliga godkännande för verksamma ämnen löper ut. När nya kriterier för att identifiera hormonstörande ämnen i bekämpningsmedel införs kan det leda till att utvärderingen av verksamma ämnen som görs på EU-nivå försenas något, vilket riskerar att även försena EU-ländernas prövningar av produktgodkännanden.

Tabell 7 redovisar utfallet för antalet inkomna prövningsärenden 2016–2019 och prognos för inflöde av ärenden och ineliggande ärenden 2020–2023.

Tabell 7. Utfall och prognos över nytt inflöde av prövningsärenden per år

Ärendetyp	Utfall				Prognos	Beräkning		
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Växtskyddsmedel	295	352	339	330	301	388	294	295
Biocidprodukter	192	109	149	160	179	204	180	181
<b>Summa</b>	<b>487</b>	<b>461</b>	<b>488</b>	<b>490</b>	<b>480</b>	<b>592</b>	<b>474</b>	<b>476</b>

Det framtida ärendeflödet för biocidprodukter bedömer vi som relativt konstant under perioden. EU:s granskningsprogram för verksamma ämnen har pågått sedan år 2000, men är kraftigt försenat och har förlängts till 2024. Detta betyder att produktansökningarna skjuts framåt i tid, vilket innebär att införandet av godkända biocidprodukter på marknaden kraftigt försenas. Antalet produkter som behöver ett förnyat godkännande enligt övergångsregler kommer därför att variera under perioden. Även Storbritanniens utträde ur EU kommer att påverka antalet nya och förnyade godkännanden eftersom Storbritannien i dagsläget är referensmedlemsland för en stor andel produktansökningar vilka behöver tas över av andra medlemsstater. Sverige har redan övertagit några av Storbritanniens ärenden. Eftersom biocidlagstiftningen inte fullt ut är implementerad ännu är det svårt att bedöma inflödet av nya ansökningar och förnyade produktgodkännanden. Ärendeflödet av förnyade produktgodkännanden styrs av när godkännandet för ett verksamt ämne förnyas, vilket i sin tur styrs av EU-kommissionens beslut. Om beslut om förnyelse av godkännandet av ämnet drar ut på tiden så tas beslut om en administrativ förlängning av produktgodkännandet på Kemikalieinspektionen.

Kemikalieinspektionen har i dagsläget begränsad erfarenhet av att pröva vissa biocidprodukttyper som tidigare inte krävt prövning. Det gäller framför allt desinfektionsmedel och konserveringsmedel. Prövningen av dessa produkter kommer innebära nya arbetsmoment som kräver nya arbetssätt och rutiner.

I och med att Kemikalieinspektionen håller tidsfristerna i produktprövningen av både växtskyddsmedel och biocidprodukter har intresset ökat från sökande företag att välja Sverige som utvärderande medlemsland ökat. Vi har även tagit över ansökningar från andra medlemsländer.

Klimatförändringarna förväntas för Sveriges del innebära ett gynnsammare klimat för skadegörare och därmed är det troligt att behovet av växtskyddsmedel och biocider kommer att öka. Kemikalieinspektionen bedömer att vi behöver ha beredskap för att effektivt hantera en ökad och ändrad efterfrågan på godkända bekämpningsmedel till följd av klimateffekterna. Troligen kommer även ansökningar om dispenser att öka. Även riskbedömningsmetodiken och riskhanteringsåtgärder vid prövningen av bekämpningsmedel behöver anpassas. Ett ökat behov av bekämpningsmedel kan medföra en ökad risk för införsel av illegala bekämpningsmedel och därmed ett ökat tillsynsbehov.

Kemikalieinspektionen arbetar löpande med att stärka sin prognosförmåga. Vi bevakar och analyserar löpande de EU-beslut och EU-processer som påverkar ärendinflödet. Kemikalieinspektionen arbetar även med benchmarking mot andra myndigheter och ökad dialog med branschorganisationer och företag för att förbättra vår träffsäkerhet i prognosarbetet.

## Register

Kemikalieinspektionen har en databas där samtliga beslut om bekämpningsmedel finns. Totalt innehåller databasen cirka 17 000 beslut, både nu gällande godkännanden och godkännanden som upphört. Vår databas och bekämpningsmedelsregister uppfyller kraven som finns i EU:s förordningar om att myndigheten ska tillhandahålla elektronisk information över godkända och återkallade bekämpningsmedel till allmänheten samt att hålla våra beslut ordnade.

Databasen innehåller bland annat uppgifter om produktnamn, innehavare, användningsområde, villkor och för vilken tid produkten är godkänd. Databasen underlättar det dagliga arbetet på myndigheten. Den fungerar även som informationskälla för allmänheten, näringsidkare och den kommunala tillsynen. Vi använder databasen när vi tar fram underlag till statistik om bekämpningsmedel till SCB och Eurostat, det Europeiska statistikkontoret. I kostnaderna för systemstöd ingår förvaltning och vidareutveckling av bekämpningsmedelsregistret och andra system för till exempel planering och uppföljning samt webbaserade ansökningsverktyg och utvecklandet av e-tjänster för företagen.

Kemikalieinspektionen ska senast den 29 januari 2021 redovisa en plan för hur vi kan arbeta för en ökad digitalisering, bland annat genom att öka tillgängligheten av så kallad öppen data i bekämpningsmedelsregistret. Planen kan komma att innebära åtgärder som påverkar kostnaden för registerhållning och -utveckling under perioden.

## Stöd till bekämpningsmedelsföretag

Behovet av resurser för rådgivning och regelinformation till bekämpningsmedelsföretag är fortsatt högt, särskilt till små och medelstora företag. Kemikalieinspektionen ser dock inget ytterligare behov av resurser till stöd och informationsinsatser till sökande företag under perioden 2021–2023 i relation till 2020 års budget. Myndigheten fortsätter att arbeta med ökade stödinsatser riktade till små och medelstora företag som har biocidprodukter på den svenska marknaden. Biocidprodukter omfattas av ett komplicerat regelverk som myndigheten behöver informera om för att underlätta för företag.

## Tillsyn av bestämmelser för bekämpningsmedel

Behovet av resurser för operativ tillsyn av bekämpningsmedel är fortsatt högt. Resurserna behövs under perioden för att kunna möta det ökade behovet av tillsyn när nya regler trätt i kraft eller utvecklas. När allt fler biocidprodukter ska fasas in i godkännandeprocessen ökar antalet företag som behöver tillsyn, liksom behovet av tillsyn av de företag som släpper ut otillåtna medel på marknaden. EU:s nya kontrollförordning trädde i kraft i december 2019 och det finns nu ett ökat krav på kontroll och analyser av innehållet i växtskyddsmedel.



## Ärenden där inte full kostnadstäckning nås

Kemikalieinspektionen redovisade 2013 ett regeringsuppdrag om finansieringen av de ansökningar som rör mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel (Avgift för nationell prövning av bekämpningsmedel, 2013-09-02, Dnr H13-00390). I utredningen uppskattade vi det årliga underskottet för dessa subventionerade ärenden till 7 miljoner kronor. Från 2020 så räknar vi med ett underskott på cirka 3,5 miljoner kronor för den typen av ärenden. Intäkten motsvarar i snitt cirka 20 procent av kostnaden för ärendets prövning.

Kemikalieinspektionen föreslog då, 2013, att kostnaderna för prövningen av den sortens ärenden (mindre användningsområden, små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt biologiska växtskyddsmedel) inte heller i fortsättningen helt borde täckas av avgifter. Förordningen (2013:63) om bekämpningsmedelsavgifter ändrades via SFS 2019:297 vilket innebar att utvidgade produktgodkännande för mindre användningsområde avseende växtskyddsmedel undantas från målet om full kostnadstäckning. Målet om full kostnadstäckning gäller alltså för övriga ärendekategorier. I avvaktan på regeringens ställningstagande kommer Kemikalieinspektionen att redovisa fortsatt underskott i resterande delar av prövningsverksamheten för dessa ärenden eftersom avgiftskonstruktionen och ansökningsavgifterna för dessa ärenden endast ger en kostnadstäckning om cirka 20 procent av den totala kostnaden.

Regeringen har tagit beslut om ett uppdrag till Kemikalieinspektionen att under 2020 se över avgiftssystemet för både bekämpningsmedel och allmänkemikalier och lämna förslag på nya avgiftssystem.

## 6.2 Intäkter

I tabell 8 redovisas prognosticerade intäkter för den avgiftsfinansierade delen av nationell prövning och tillsyn av bekämpningsmedel. Prövningen väntas lämna årliga underskott vilket indikerar att nuvarande avgiftsfinansiering inte heller de kommande åren är tillräcklig för att nå målet om full kostnadstäckning. I tabellen är inte den ofinansierade andelen av kostnaden för prövningen av ärenden som rör små odlingsarealer, dispenser för att undanröja fara samt vissa biologiska växtskyddsmedel inkluderad.

Tabell 8. Prognos intäkter av den avgiftsfinansierade delen av prövning och tillsyn (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Prövning och tillsyn avgiftsfinansierad</b>					
<b>Intäkter</b>					
Ansökningsavgifter, växtskyddsmedel	11 444	14 000	18 000	16 000	15 000
Ansökningsavgifter, biocider	10 950	8 000	8 000	7 000	6 000
Årsavgifter	44 345	45 000	45 500	46 000	46 000
<b>Summa intäkter</b>	<b>66 739</b>	<b>67 000</b>	<b>71 500</b>	<b>69 000</b>	<b>67 000</b>
<b>Summa kostnader</b>	<b>70 870</b>	<b>69 654</b>	<b>82 500</b>	<b>77 500</b>	<b>72 000</b>
<b>Underskott/överskott</b>	<b>-4 131</b>	<b>-2 654</b>	<b>-11 000</b>	<b>-8 500</b>	<b>-5 000</b>

Kostnadstäckningen för den avgiftsfinansierade verksamheten varierar till följd av att intäkter och kostnader varierar men har sedan förordningen om bekämpningsmedelsavgifter börjat tillämpas varierat mellan 80–90 procent, med undantag av 2018 där kostnadstäckningen var 100 procent. Kostnadstäckningen 2019 var 91 procent.

I tidigare budgetunderlag har vi konstaterat att det är svårt att nå finansiell balans då ansökningsavgifterna inte alltid motsvarar kostnaden för enskilda år.

Underlaget som låg till grund för bedömningen av vilka ansökningsavgifter som skulle tas ut arbetades fram under 2012. Vid den tidpunkten saknade vi praktisk erfarenhet av att hantera växtskyddsmedelsärenden enligt växtskyddsmedelsförordningen 1107/2009. Tillämpningen av förordningen om bekämpningsmedelsavgifter har varit problematisk då förordningen är inkonsekvent i vissa delar och otydligt formulerad och avgifter saknas för vissa ärendekategorier. Otydlighet och inkonsekvens skapar merarbete och speciallösningar för verksamheten.

Kemikalieinspektionen ser att det finns ett stort behov av att analysera hur vi ska tillämpa förordningen om bekämpningsmedelsavgifter för att nå det ekonomiska målet full kostnadstäckning. Vi ser bland annat ett behov av att se över avgiftsnivåerna och dess konstruktion. Vi behöver också ta reda på om det finns möjlighet att ta ut avgift för moment som tillkommit i prövningen vid unionsgodkännanden när Sverige är berört medlemsland. Vi behöver analysera våra avgiftsnivåer, avgiftskonstruktionen, inkonsekvenser, otydligheter, ärendetyper och moment i prövningen som idag saknar avgifter.

## 7 Översikt verksamhetens finansiering (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Utgiftsområde 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen</b>					
Ramanslag - disponeras av Kemikalieinspektionen ap.1	222 137	255 192	224 593	227 830	231 567
Lämnade bidrag till Jordbruksverket och Livsmedelsverket för nationell prövning av växtskyddsmedel och biocidprodukter	3 522	3 500	4 500	4 500	4 000
Lämnade bidrag till Internationella kemikalieseekretariatet (Chemsec)	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
<b>Summa utgiftsområde 20 anslag 1:6 för Kemikalieinspektionen</b>	<b>225 659</b>	<b>258 692</b>	<b>229 093</b>	<b>232 330</b>	<b>235 567</b>
<b>Transfereringar enligt regleringsbrev för insatser inom handlingsplan för giftfri vardag</b>					
Karolinska institutet (f.d. Swetox)	6 462	7 000	-	-	-
Chemsec, för substitution av farliga ämnen	4 000	3 000	-	-	-
Naturvårdsverket	2 000	2 000	-	-	-
RISE substitutionscentrum	7 000	5 000	-	-	-
<b>Summa transfereringar enligt regleringsbrev</b>	<b>19 462</b>	<b>17 000</b>			
<b>Total summa utgiftsområdet 20 anslag 1:6</b>	<b>245 121</b>	<b>275 692</b>	<b>229 093</b>	<b>232 330</b>	<b>235 567</b>
<b>Ökat anslag för utgiftsområdet 20 anslag 1:6 Kemikalieinspektionen</b>					
<b>Kemikalieinspektionens förslag till förstärkning</b>					
<b>Ny grundnivå</b>			<b>32 000</b>	<b>32 000</b>	<b>32 000</b>
<i>Ny grundnivå för kemikaliearbete i EU och globalt</i>			23 000	23 000	23 000
<i>Tillsyn av kemikalier i varor</i>			9 000	9 000	9 000
<b>Satsning Giftfritt från början</b>		<b>5 000*</b>	<b>27 000</b>	<b>31 000</b>	<b>31 000</b>
- Höjd ambition för utfasning av särskilt farliga ämnen		5 000*	17 000	21 000	21 000
- Giftfri cirkulär ekonomi			5 000	5 000	5 000
- Kemikaliesäker e-handel			5 000	5 000	5 000
<b>Satsning digitalisering och Artificiell intelligens (AI)</b>			<b>4 000</b>	<b>8 000</b>	<b>12 000</b>
<b>Summa ny grundnivå och satsningar</b>		<b>5 000</b>	<b>63 000</b>	<b>71 000</b>	<b>75 000</b>
<b>Total summa utgiftsområde 20 anslag 1:6 med förstärkning</b>	<b>245 121</b>	<b>280 692</b>	<b>292 093</b>	<b>303 330</b>	<b>310 567</b>
<b>Utgiftsområde 20 anslag 1:7 ap.2 Kemikalieinspektionen</b>					
Ramanslag - Internationellt miljösamarbete - ap.2 disponeras av Kemikalieinspektionen	500	500	500	500	500
<b>Summa anslag i utgiftsområdet 20, 1:6 och 1:7</b>	<b>245 621</b>	<b>281 192</b>	<b>292 593</b>	<b>303 830</b>	<b>311 067</b>
<b>Avgifts- och bidragsinkomster som disponeras</b>					
Serp	9 173	13 500	13 500	13 500	13 500
Varuprover	151	210	210	210	210
Tjänsteexport Sida	10 246	10 500	10 500	10 500	10 500
Övriga intäkter	241	940	250	250	250
Bidrag till övriga länder och organisationer med stöd av medel från Sida	15 191	19 000	19 000	19 000	19 000
Finansiella intäkter	86	0	0	0	0
<b>Summa avgifts- och bidragsinkomster som disponeras</b>	<b>35 088</b>	<b>44 150</b>	<b>43 460</b>	<b>43 460</b>	<b>43 460</b>
<b>Summa finansiering</b>	<b>280 709</b>	<b>325 342</b>	<b>336 053</b>	<b>347 290</b>	<b>354 527</b>
<b>Avgiftsintäkter som redovisas mot inkomsttitel, enligt den indelning regeringen beslutat:</b>					
Allmänkemikalier	48 111	48 000	48 000	48 000	48 000
Bekämpningsmedel	66 739	67 000	71 500	69 000	67 000
Dispensavgifter	210	350	350	350	350

\*Enligt Naturvårdsverkets regleringsbrev 2020 ap.8 Globalt

## 7.1 Lokaler

Kemikalieinspektionen har tecknat hyresavtal för sina lokaler till och med år 2023.

## 7.2 Verksamhetsinvesteringar (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Immateriella investeringar</b>					
Datasystem, rättigheter	1 670	5 000	7 000	7 000	5 000
<b>Materiella investeringar</b>					
Maskiner, inventarier	1 425	2 850	2 850	2 850	2 850
Byggnader, mark	600	0	0	0	0
Övriga verksamhetsinvesteringar	0	0	0	0	0
<b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>	<b>3 695</b>	<b>7 850</b>	<b>9 850</b>	<b>9 850</b>	<b>7 850</b>
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	3 695	7 850	9 850	9 850	7 850
Annan bidragsgivare	0	0	0	0	0
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0	0	0	0	0
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0	0	0	0	0
<b>Summa finansiering</b>	<b>3 695</b>	<b>7 850</b>	<b>9 850</b>	<b>9 850</b>	<b>7 850</b>

## 7.3 Låneram (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>IB lån Riksgäldskontoret</b>	<b>23 823</b>	<b>19 859</b>	<b>19 509</b>	<b>18 309</b>	<b>15 259</b>	<b>13 309</b>
Beräknad upplåning	3 695	7 850	7 850	7 850	7 850	7 850
Beräknad amortering	-7 659	-8 200	-9 050	-10 900	-9 800	-8 200
<b>UB lån i Riksgäldskontoret</b>	<b>19 859</b>	<b>19 509</b>	<b>18 309</b>	<b>15 259</b>	<b>13 309</b>	<b>12 959</b>
Beslutat/föreslagen låneram	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000	28 000
Beräknad ränteutgift	0	250	270	330	300	250
Ränteantaganden för nyupplåning (%)	0	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03
Finansiering av räntor och amorteringar						
- utgiftsområde 20 anslag 1:6 ap.1	7 659	8 450	9 320	11 230	10 100	8 450
Övrigt						

## 7.4 Räntekontokrediten (tkr)

	Utfall	Prognos	Beräkning		
	2019	2020	2021	2022	2023
Räntekontokredit (enl. 7 kap. 4 § budgetlagen)	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500

## 7.5 Avgiftsbelagd verksamhet

Tabell 9. Avgiftsbelagd verksamhet där avgifterna disponeras (tkr)

Avgiftsbelagd verksamhet	Över-/Under-skott t.o.m. år 2018	Utfall		Prognos		Beräkning					
		Intäkt 2019	Kostnad 2019	Intäkt 2020	Kostnad 2020	Intäkt 2021	Kostnad 2021	Intäkt 2022	Kostnad 2022	Intäkt 2023	Kostnad 2023
Serp	0	9 173	9 173	13 500	13 500	13 500	13 500	13 500	13 500	13 500	13 500
Varuprover	0	151	151	210	210	210	210	210	210	210	210
<b>Summa</b>	<b>0</b>	<b>9 324</b>	<b>9 324</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>	<b>13 710</b>

Tabell 10. Uppdragsverksamhet där uppdragen disponeras (tkr)

Uppdrags verksamhet	Över-/Under-skott t.o.m. år 2018	Utfall		Prognos		Beräkning					
		Intäkt 2019	Kostnad 2019	Intäkt 2020	Kostnad 2020	Intäkt 2021	Kostnad 2021	Intäkt 2022	Kostnad 2022	Intäkt 2023	Kostnad 2023
Tjänsteexport	0	10 246	10 246	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500
<b>Summa</b>	<b>0</b>	<b>10 246</b>	<b>10 246</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>	<b>10 500</b>

Tabell 11. Avgiftsbelagd verksamhet där avgifterna inte disponeras (tkr)

Avgiftsbelagd verksamhet	Över-/Under-skott t.o.m. år 2018	Utfall		Prognos		Beräkning					
		Intäkt 2019	Kostnad 2019	Intäkt 2020	Kostnad 2020	Intäkt 2021	Kostnad 2021	Intäkt 2022	Kostnad 2022	Intäkt 2023	Kostnad 2023
9433 Allmänkemikalier	75 261	48 111	64 590	48 000	58 953	48 000	53 500	48 000	53 500	48 000	53 500
9437 Bekämpningsmedel	-94 100	66 739	70 870	67 000	69 654	71 500	82 500	69 000	77 500	67 000	72 000
2811 Dispensavgifter	-2 220	210	490	350	350	350	350	350	350	350	350
<b>Summa</b>	<b>-21 059</b>	<b>115 060</b>	<b>135 950</b>	<b>115 350</b>	<b>128 957</b>	<b>119 850</b>	<b>1326 350</b>	<b>117 350</b>	<b>131 350</b>	<b>115 350</b>	<b>125 850</b>

# KEMI

Kemikalieinspektionen

Box 2, 172 13 Sundbyberg  
08-519 41 100

**Besöks- och leveransadress**  
Esplanaden 3A, 172 67 Sundbyberg

kemi@kemi.se  
[www.kemikalieinspektionen.se](http://www.kemikalieinspektionen.se)