

# Kemikalieinspektionens tillsynsplan 2011



Best.nr. 510 999  
Sundbyberg, februari 2011  
Utgivare: Kemikalieinspektionen©  
Beställningsadress: CM Gruppen, Box 11063, 161 11 Bromma  
Tel: 08-5059 33 35, fax 08-5059 33 99, e-post: kemi@cm.se  
Rapporten finns som nedladdningsbar pdf på [www.kemi.se](http://www.kemi.se)

Omslag och bilder: Kemikalieinspektionen  
Tryck: CM Gruppen AB

# Innehåll

<b>1. Inledning</b>	<b>3</b>
1.1 Behovsutredning	3
1.2 Ny miljötillsynsförordning	4
<b>2. Kemiska produkter</b>	<b>4</b>
2.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet	4
2.2 Behovsutredning	5
2.3 Resurser och prioritering	7
2.4 Projekt	7
<b>3. Bekämpningsmedel</b>	<b>8</b>
3.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet	8
3.2 Behovsutredning	9
3.3 Resurser och prioritering	11
3.4 Projekt	11
<b>4. Varor</b>	<b>12</b>
4.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet	12
4.2 Behovsutredning	13
4.3 Resurser och prioritering	15
4.4 Projekt	15
<b>5. Sammanfattning</b>	<b>17</b>
<b>Bilaga 1 – Laglista</b>	<b>18</b>
<b>Bilaga 2 - Beräkning av antalet tjänster, Kemiska Produkter</b>	<b>20</b>
<b>Bilaga 3 - Beräkning av antalet tjänster, Bekämpningsmedel</b>	<b>21</b>
<b>Bilaga 4 - Beräkning av antalet tjänster, Ämnen i Varor</b>	<b>22</b>
<b>Bilaga 5 - SCB statistik - Antal företag med tillverkning eller import varor</b>	<b>24</b>
<b>Bilaga 6 – Sammanställning branschföreningar</b>	<b>27</b>

# 1. Inledning

Enligt *Förordningen (1998:900) om tillsyn enligt miljöbalken* ska en myndighet som tilldelats operativa tillsynsuppgifter avsätta resurser som i tillräcklig grad motsvarar behovet av tillsyn samt ha personal med tillräcklig kompetens för tillsynsarbetet. Myndigheten ska också ha gjort en utredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden och uppdatera den årligen med hänsyn till de förutsättningar som kan ha ändrats. Myndigheten ska också för sina verksamhetsområden varje verksamhetsår upprätta en tillsynsplan baserad på bl.a. behovsutredningen. Tillsynsplanen ska beskriva hur tillsynsarbetet ska bedrivas. Tillsynsarbetet ska också regelbundet följas upp och utvärderas. Både behovsutredningen och tillsynsplanen ska beslutas av den inom myndigheten som beslutar om användning av myndighetens resurser.

I regleringsbrevet för 2009 fick Kemikalieinspektionen i uppdrag att ta fram en tillsynsplan för 2010. Denna plan har nu uppdaterats för 2011 och syftet är att planen ska revideras årligen

Tillsynsplanen ger en överblick av det samlade operativa tillsynsbehovet och fungerar som ett viktigt strategiskt styrdokument som gör det möjligt att se hur aktiviteter prioriteras i relation till de resurser som finns tillgängliga. Både arbetsfördelningen och prioriteringen underlättas med den överblicken.

Tillsynsplanen hanterar endast Kemikalieinspektionens operativa tillsynsarbete. I det operativa tillsynsarbetet inkluderas allt arbete före, under och efter inspektionerna, rapport-sammanställningar, viss inläsning på projektområdet, eventuellt deltagande på mässor eller andra informationsaktiviteter, möten med branscher eller föreläsningar för branscher etc.

I Sverige bedriver även kommuner och länsstyrelser tillsyn på kemikalieområdet, detta arbete är omfattande och betydelsefullt. Dessa myndigheter har egna tillsynsplaner som bland annat beskriver deras kemikalietillsyn. Denna plan beskriver enbart KemI:s operativa tillsynsverksamhet.

Andra arbetsområden såsom tillsynsvägledning, tillsynssamverkan inom EU eller återkoppling till regelutveckling m.m. är inte inkluderat i tillsynsplanen. Tillsynsvägledningen presenteras i en egen plan för tillsynsvägledning 2011-2013.

Med tillsyn på kemikalieområdet avses här myndigheternas tillsynsområde över skydd av människors hälsa och den yttre miljön vid hantering av kemiska produkter, varor och biotekniska organismer enligt tillsynsförordningens (1998:900) bilaga samt tillsyn enligt vissa EG-förordningar. Se bilaga 1 för en sammanfattning av de lagar, förordningar och föreskrifter som KemI har tillsynsansvar för. Dessa regler styr i första hand KemI:s tillsynsarbete.

Kemikalieinspektionen (KemI) delar in tillsynen i tre huvudområden; kemiska produkter, varor och bekämpningsmedel. Under varje huvudområde resoneras kring behov, resurser och prioriteringar samt en sammanställning av 2011 års planerade projekt. I denna plan presenteras en mycket kortfattad behovsutredning som tar upp olika strategier i tillsynen och vilka personalresurser som kan behövas för de olika tillsynsområdena.

## 1.1 Behovsutredning

Syftet med behovsutredningen är att identifiera problemområden med avseende på graden av riskminskning och vår möjlighet att påverka utvecklingen genom tillsyn. Behovsutredningen kan utgå från följande frågor:

- Vilket underlag har vi för att bedöma tillsynsbehovet?
- Vilka problemområden kan vi identifiera?

- Vilka verksamheter och åtgärder bör bli föremål för tillsyn?
- Vilken eller vilka tillsynsmetoder ger störst påverkan/nytta?

Behovsutredningen tar inte hänsyn till givna resurser utan ska beskriva tillsynsbehovet utifrån identifierade problemområden, typ av verksamheter/branscher, lagstiftningskrav m.m. Det allra vanligaste är att beskriva detta med antal tjänster. I behovsutredningen finns en stor osäkerhet i beräkningen, vilket gör att behovet kan variera beroende vilken målsättning man har.

## 1.2 Ny miljötillsynsförordning

Den nya Reach-lagstiftningen innebär att förändringar kommer att ske vad gäller tillsynsansvar för kemikalier i Sverige. Fr.o.m. 1 mars 2011 gäller en ny miljötillsynsförordning som bl.a. påverkar Kemikalieinspektionens tillsynsansvar. Mycket arbete kommer under året att läggas på kompetensutveckling inom nya tillsynsområden, ny vägledning till länsstyrelser och kommuner, utveckling av arbetssätt för överlåtelse av objekt till ansökande kommuner, samt samverkan kring tillsyn med bl.a. Arbetsmiljöverket (AV), Myndigheten för samhällskydd och beredskap (MSB) och Naturvårdsverket (NV). Detta arbete syns inte direkt i denna plan eftersom den bara behandlar operativ tillsyn.

## 2. Kemiska produkter

### 2.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet

KemI har ansvar att bedriva tillsyn över tillverkare och importörer (primärleverantörer) i Sverige. I den operativa tillsynen av kemiska produkter granskar myndigheten framför allt att produktinformationen (märkning och säkerhetsdatablad) uppfyller de krav som ställs enligt kemikalielagstiftningen och att anmälningarna till produktregistret är riktiga. De företag som anmäler kemiska produkter varierar i storlek. De varierar också i antal importerade/tillverkade produkter, volymer samt i hur farliga produkterna är för hälsa och miljö. Det betyder att det finns en stor spännvidd mellan företagen vad gäller deras bidrag till kemiska risker i samhället och potentialen för riskminskning på marknaden.

Nedan ges en sammanställning för de regelområden som kan komma ifråga vad gäller tillsyn och av kemiska produkter hos primärleverantörer. Observera att det inte är någon totallista.

Regelområden*	Beskrivning
<b>Reach</b>	Den europeiska kemikalilagstiftningen Reach, förordning 1907/2006/EG, är en stor lagstiftning som börjar gälla vid olika tidsspann enda fram till 2018. Regler om begränsningar och säkerhetsdatablad har redan trätt i kraft. Registreringsplikt började gälla från 1 december 2010 för högvolymännen. Resten införs stegvis fram till 2018. Regler om särskilt tillstånd har ännu inte börjat gälla.
<b>Klassificering och märkning</b>	Klassificering och märkning av kemiska produkter enligt kriterier i KIFS 2005:7 och 1272/2008/EG (CLP)
<b>Säkerhetsdatablad</b>	Säkerhetsdatablad ska finnas för kemiska produkter enligt bilaga II till förordning 1907/2006/EG, REACH.
<b>Förpackningsregler</b>	Konsumentprodukter ska t.ex. ha barnskyddande förslutning och kännbar varningsmärkning. KIFS 2008:2

<b>Överlåtelsestillstånd</b>	Särskilt farliga produkter kräver tillstånd för överlåtelse i Sverige. KIFS 2008:2
<b>Produktregistret</b>	Företag som tillverkar och importerar kemiska produkter behöver anmäla dessa till KemI:s produktregister.
<b>Begränsningsregler</b>	Begränsningar finns både nationellt och i EU-lagstiftning. Exempel är: <ul style="list-style-type: none"> <li>§ Bly i färger</li> <li>§ Bensen</li> <li>§ CMR*- ämnen till konsumenter</li> <li>§ PFOS</li> <li>§ VOC i färger och lacker</li> <li>§ Klorerade lösningsmedel</li> </ul> <p>* <i>Cancerframkallande, mutagena och reproduktionstoxiska ämnen</i></p>
<b>Särskilda regler om tvätt- och rengöringsmedel</b>	Begränsar användningen av svårnedbrytbara tensider och innehåller särskilda krav på innehållsdeklarationer m.m.
<b>Produktsäkerhet</b>	För kemiska produkter är det ovanligt att använda denna lag, men det kan förekomma om inga andra regler eller begränsningar finns.

\* Utförligare regelbeskrivningar finns i bilaga 1

Många av de företag som Kemikalieinspektionen bedriver tillsyn över finns registrerade i Kemikalieinspektionens produktregister. Företag som tillverkar, importerar eller till Sverige för in kemiska produkter ska anmäla verksamheten och produkterna till KemI:s produktregister. Registret är ett viktigt underlag för KemI:s urval av företag och underlättar planeringen av inspektionsverksamheten. Registret har cirka 2 900 företag och cirka 75 000 kemiska produkter anmälda.

## 2.2 Behovsutredning

Antalet tillsynsobjekt påverkar i hög grad tillsynsbehovet. I KemI:s produktregister finns de flesta tillsynsobjekten för kemiska produkter registrerade (tillverkare och importörer av kemiska produkter). Även omvärlden påverkar tillsynsbehovet som till exempel; regler, krav från regering, internationella nätverk, media och inkommande ärenden.

I produktregistret finns cirka 2 900 företag som tillverkar, importerar eller namnbyter<sup>1</sup> kemiska produkter. I huvudsak är det dessa företag som KemI har ansvar för i tillsynen av kemiska produkter. Företagen i produktregistret omsätts årligen med cirka 10 procent.

För de företag som inte säljer vidare sina produkter (s.k. egenanvändare) minskar tillsynsansvaret från KemI eftersom de flesta regler reglerar utsläppande på svenska marknaden. Naturligtvis ligger ändå kraven om produktregisteranmälan kvar för oss att kontrollera för dessa cirka 400 företag. Dessutom är cirka hälften av alla produkter i produktregistret inte klassificerade som farliga. Många företag har också endast en eller några få kemiska produkter, vilket minskar behovet för dessa företag.

### Strategier för urval

Det krävs strategier för urval av projekt och tillsynsobjekt. KemI:s övergripande mål i tillsynen är riskminskning. Nedan listas några kriterier som kan vara aktuella vid urval:

<sup>1</sup> Företag som packar om eller ändrar namn på kemiska produkter likställs med tillverkare. En anledning är att ny märkning och säkerhetsdatablad tillkommer som kan behöva kontrolleras.

- **Regler**, särskilt nya regler. Reglerna styr i första hand vilken tillsyn som ska bedrivas eftersom reglerna är grunden för kravställandet i tillsynen.
- **Produkter/företag** med tillverkning/import av stora volymer eller många produkter vars produkter medför stor **exponering** och/eller stor **spridning**.
- Företag med **brister i redovisningar** till produktregistret (t.ex. inga sammansättningsuppgifter). Dessa företag kan ha ett större tillsynsbehov än andra.
- Produkters **farlighetsklassificering**. De produkter som klassificeras som ofarliga bedöms ha ett lägre tillsynsbehov.
- Företag med produkter som innehåller **särskilt farliga ämnen**, eller ämnen som särskilt behöver fokuseras på.
- **Regleringsbrev och regeringsuppdrag**
- **Region** Att begränsa tillsynen till ett geografiskt område ger fördelar rent logistiskt (resor) och öppnar upp för att samtidigt bedriva tillsynsvägledning i den regionen.
- **Branscher** Användningsområde produktgrupp. Olika grupper kan ha olika stort behov av tillsyn.
- **Högriskgrupper** Produkter som används mer frekvent av exempelvis barn.
- **Krav från EU** T.ex. projekt i Reach-Forum, analys av växtskyddsmedel eller rapporteringskrav från kommissionen inom ett visst regelområde.
- **Omvärldsbevakning** Vad händer i arbetsmiljön, vilka brister är vanliga? Erfarenheter från, t.ex. Giftinformationscentralen och yrkeshygieniska avdelningar på vissa sjukhus.
- **Löpande tips** Brev, e-post och telefonsamtal inkommer till myndigheten om bristfälliga produkter eller förhållanden. De högprioriterade av dessa väljs ut för inspektion.

I en internationell jämförelse finns indikationer på att de resurser som läggs på tillsyn av kemiska produkter i Sverige ändå är bland de högsta i Europa. De erfarenheter som KemI haft i europeiska tillsynsätverk såsom CLEEN (Chemicals Legislation European Enforcement Network) och Reach-Forum stärker denna bild, utan att det finns några siffror på det.

### Resursbehovet

Historiskt har företag blivit inspekterade ungefär vart 15:e år vad gäller kemiska produkter. I dokumentet *Policy och strategier i Kemikalieinspektionens tillsynsverksamhet* anges att; ”Målet är dock att uppnå den av kemikalieutredningen (SOU 2001:4) föreslagna inspektionsfrekvensen att företagen i produktregistret inspekteras minst vart femte år.” Svårigheten att sätta exakta siffror på tillsynsbehovet gör att KemI väljer att beskriva resursbehovet som ett intervall. De företag med störst behov skulle kunna inspekteras tredje år, medan för de företag som har lägre behov kan räcka med vart tionde år. Vi antar i denna beräkning att cirka hälften

av företagen i produktregistret har ett lägre tillsynsbehov bl.a. på grund av att produkterna har lägre farlighetsklassning eller att företagen arbetar mycket intensivt med sin interna kemikaliekontroll.

En uppskattning av resursbehovet för tillsyn på kemiska produkter ligger mellan **9-15 tjänster**. För beräkning av antalet tjänster se bilaga 2.

## 2.3 Resurser och prioritering

Tillgängliga resurser för tillsyn av kemiska produkter 2011 är cirka **7 tjänster** - se beräkning i bilaga 2.

Inom tillsynsområdet kemiska produkter har deltagande i europeiska samverkansprojekt prioriterats. Genom att delta i sådana projekt ges förutsättningar utbyte med andra länder. KemI kan lära oss om hur deras tillsyn ser ut och bidra med vår kunskap. Eftersom kemikaliamarknaden är global är en fördel att genomföra gemensamma insatser då dessa större genomslag. De europeiska samverkansprojekten är Reach-en-force-2 och Internetprojekt (se nedan).

## 2.4 Projekt

KemI har arbetat mycket i projektform med prioriteringar utifrån bransch, regelområde, typ av produkter/kemikalier, eller geografisk region. Projektformen underlättar samordning med branscher samt ger fördjupning och fokus på området. För 2011 planeras följande projekt inom den operativa tillsynen av kemiska produkter.

- § **Produktregistret MSA<sup>2</sup>** Ett projekt där företag, som den 28 februari missat att meddela Produktregistret tillverkade eller importerade mängder för föregående år, tilldöms en miljöstraffavgift (MSA).
- § **Reach-en-force-2** Ett EU-projekt inom Reach-Forum<sup>3</sup>. Ambitionen är att årligen hålla ett projekt som samtliga medlemsländer ska delta i. Inriktningen för detta projekt kommer främst att vara formulering och deras skyldigheter vad gäller att leva upp till kraven i säkerhetsdatabladet.
- § **Internetprojekt** Inom ett annat europeiskt nätverk, CLEEN<sup>4</sup> görs ett gemensamt tillsynsprojekt om försäljning av kemikalier på nätet. Det kommer att kontrolleras om den som handlar kemiska produkter på nätet får samma risk- och skyddsinformation som man i en vanlig butik får via etiketten.
- § **Tullprojekt** I det här projektet används utdrag ur Tullverkets importdatabas för att identifiera företag och produkter som borde vara anmälda till Kemikalieinspektionens Produktregister men inte är det. Företagen ges tillfälle att åtgärda felet.
- § **Nya regler projekt** Den nya miljötillsynsförordningen ger KemI nya arbetsuppgifter t.ex. de fysikaliska egenskaperna eller exponeringskompetens på grund av de nya reglerna om exponeringsscenarioer. Det gör att kompetensutveckling behövs och samarbeta med t.ex. AV, MSB och NV i tillsynen.

---

<sup>2</sup> MSA = miljöstraffavgift

<sup>3</sup> Reach-Forum är ett nätverk som koordinerar de myndigheter som ansvarar för kemikalietillsyn i de olika medlemsstaterna

<sup>4</sup> Chemical Legislation European Enforcement Network – se mer information under <http://cleen.jetnet.ch/>



- § **Löpande tips** Brev, e-post och telefonsamtal inkommer till myndigheten om bristfälliga produkter eller förhållanden. De högprioriterade av dessa väljs ut för inspektion.

## 3. Bekämpningsmedel

### 3.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet

Notera att bekämpningsmedel egentligen räknas som en kemisk produkt, men eftersom KemI internt delat upp sig på olika ansvarsområden inom tillsyn, så benämner vi dessa som bekämpningsmedel.

*Bekämpningsmedel* är enligt definition en kemisk eller biologisk produkt som är avsedd att förebygga eller motverka att djur, växter eller mikroorganismer förorsakar skada eller olägenhet för människors hälsa eller skada på egendom. Här ingår oftast biotekniska organismer.

Alla bekämpningsmedel (både yrkesmässiga och konsumentprodukter) som används i Sverige måste vara förhandsgranskade och godkända av KemI. Bekämpningsmedel ska också anmälas till KemI:s produktregister och de omfattas av reglerna om klassificering, märkning och säkerhetsdatablad. Ytterligare krav för märkning och information finns dessutom för bekämpningsmedlen. I tillsynen av bekämpningsmedel granskar myndigheten bl.a. att produkterna har ett godkännande, att mängden aktiv substans överrensstämmer med godkännandet samt att produkterna uppfyller kraven om produktinformation.

Nedan ges en översyn av tillsynen som är aktuell inom området för bekämpningsmedel.

Regelområden	Beskrivning
<b>Godkända bekämpningsmedel</b>	Endast bekämpningsmedel som är godkända eller har dispens av KemI får säljas, vilket kontrolleras. Produkter som tidigare har fått säljas men numera har saluförbud kontrolleras också. Några bekämpningsmedel omfattas av undantag från godkännandekravet.  Från och med 14 juni 2011 gäller en ny förordning, (EG) nr 1107/2009, för växtskyddsmedel med regler om reklam, registerhållning m.m.
<b>Analyser</b>	Verksamma ämnen analyseras för att se om halterna stämmer med godkännandet och att rätt verksamt ämne ingår i produkten.
<b>Klassificering och märkning</b>	Klassificering och märkning av kemiska produkter enligt kriterier i KIFS 2005:7, (EG) nr 1272/2008 (CLP) och särskilda märkningsregler för bekämpningsmedel som finns i KIFS 2008:3
<b>Säkerhetsdatablad</b>	Säkerhetsdatablad ska finnas för farliga kemiska produkter enligt bilaga II i Reachförordningen, (EG) nr 1907/2006 .
<b>Förpacknings- och förvaringsregler</b>	Konsumentprodukter ska t.ex. ha barnskyddande förslutning och kännsbar varningsmärkning. KIFS 2008:2 och särskilda förpackningsregler för biocider KIFS 2008:3
<b>Överlåtelsestillstånd</b>	Särskilt farliga produkter kräver tillstånd för överlåtelse i Sverige. KIFS 2008:2

## 3.2 Behovsutredning

Det finns cirka 180 innehavare eller ombud av godkända bekämpningsmedel i KemI:s bekämpningsmedelsregister. Vissa av dem finns även registrerade i produktregistret (godkända bekämpningsmedel ska också vara anmälda till KemI:s produktregister). Många av företagen är inte medvetna om att deras produkter måste inneha ett godkännande innan de får placeras på svenska marknaden.

Totalt finns det 646 godkända bekämpningsmedel varav 327 är växtskyddsmedel och resten är biocider. Sådana som inte har sina produkter registrerade i bekämpningsmedelsregistret har under vissa omständigheter fått möjlighet att sälja ut sina lager eller tillfälligtvis sälja en produkt för att täcka ett särskilt behov. Vissa produkter säljs även som s.k. off-label produkter<sup>5</sup>. Dessa möjligheter har beviljats i form av dispenser för ett 70-tal produkter under år 2010. Vidare finns ca 15 företag som säljer biotekniska organismer. Mörker tal finns även här, då det säljs medel som borde vara godkända.

Tillsynen bedrivs på nationella objekt och eftersom 40 procent av innehavarna finns i länder utanför Sverige försvåras tillsynen. Vissa, cirka 10 innehavare, befinner sig utanför EU. Uppskattningsvis finns det ytterligare cirka 100 aktörer på den svenska marknaden som antingen importerar eller tillverkar icke godkända bekämpningsmedel.

---

<sup>5</sup> En redan godkänd produkts användningsområde har utökats till att gälla även för andra ändamål (exempelvis fler grödor).

## Strategier för urval

Det krävs strategier för urval av projekt och tillsynsobjekt. KemI:s övergripande mål i tillsynen är riskminskning vilket påverkar vilka urval och prioriteringar som görs. De kriterier som kan vara aktuella vid urval är följande:

- **Regler** Särskilt nya regler. Reglerna styr i första hand vilken tillsyn som ska bedrivas eftersom reglerna är grunden för kravställandet i tillsynen.
- **Otillåtna medel** Större delen av de tips som inkommer till KemI gäller produkter som saknar godkännande. Det beror på dålig kunskap hos företagen med anledning av eftersatt tillsyn. Otillåtna bekämpningsmedel där hälso- och miljörisker inte utvärderats kan medföra onödiga och oacceptabla faror för användare, konsumenter och miljön. Det krävs större insatser för att komma tillrätta med problemet.
- **Analys** I ett försök att se om företagen verkligen uppfyller de krav som ställs i godkännandet av ett bekämpningsmedel skulle ett analysprojekt behöva utföras (detta är även ett krav från EU). Analyserna kan utföras regelbundet, exempelvis vart tredje år och fokus läggas på det verksamma ämnet i både växtskyddsmedel och biocider. Hittills har stickprov visat acceptabla halter, men en grundligare tillsyn bör utföras.
- **Kontroll av dispenser** Ett flertal företag har för närvarande dispenser som bl.a. gäller tillfälliga utförsäljningar av vissa produkter som saknar godkännande. Inkomna tips till myndigheten har visat att ett antal av de dispensererna missbrukats. Det behövs därför en kontroll för att se hur hanteringen går till.
- **Upphörda godkännanden** Vissa produkter har godkännanden som upphört och finns trots det ute på marknaden. En kontroll av de produkterna skulle kunna ske i form av ett samverkansprojekt liknande Bekämpningsmedelsprojektet 2008 tillsammans med de lokala tillsynsmyndigheterna. Förutom att tillsynen blir mer enhetlig och får större genomslag om kommunerna deltar, så har Sverige fortfarande krav på sig från Europeiska kommissionens kontrollorgan FVO att förbättra samverkan mellan centrala och lokala myndigheter.
- **Produktinformation** Korrekt och tydlig information via säkerhetsdatablad och etiketter är av yttersta vikt. Detta gäller i synnerhet växtskyddsmedel som används på grödor som förädlas till livsmedel. Rätt dos och behandlingstidpunkt kan vara avgörande för resthalter. Det är givetvis också viktigt att minska användarens exponering av produkterna. Likaså exponeringen för biocidprodukter (t.ex. myggmedel) då dessa används under mindre kontrollerade former.
- **Kontroll av förbud**
- **Kunskapsöverföring** KemI behöver i större utsträckning satsa på att utbilda och informera leverantörer, användare och konsumenter om bekämpningsmedel.
- **Löpande tips** Brev, e-post och telefonsamtal inkommer till myndigheten om bristfälliga produkter eller förhållanden. De högprioriterade av dessa väljs ut för inspektion.

## Resursbehovet

Antal företag med godkända medel är cirka 180. Dock har erfarenhet från tidigare tillsynsprojekt visat att ett stort antal företag marknadsför bekämpningsmedel, framförallt biocidprodukter, som saknar godkännande. Det kan innebära att antalet företag är större än de 180 företag som finns registrerade vid KemI.

För bekämpningsmedel borde omfattningen av tillsynen vara något större än för kemiska produkter, då denna oftast handlar om medel som exponeras direkt ut i miljön, på vår hud eller i vår boendemiljö och som kan påverka vår hälsa via exempelvis livsmedel. Riskminskningen är stor vid den här typen av tillsyn.

Vidare krävs oftast mer resurser vid tillsyn av bekämpningsmedel dels för att området har varit eftersatt och att mycket tolkningsdiskussioner behövs för att klargöra vad som är bekämpningsmedel. Det gör att varje inspektion kan ta längre tid än de tre dagar per inspektion som KemI har beräknat för kemiska produkter.

KemI:s bedömning är att tillsyn behövs mellan vartannat till vart 4:e år för bekämpningsmedelsföretagen, vilket ger ett intervall på mellan **2-4 tjänster**, se bilaga 3 för beräkning.

## 3.3 Resurser och prioritering

Tillgängliga resurser för tillsyn av bekämpningsmedel 2011 är cirka **2 tjänster** - se beräkning i bilaga 3.

Rent historiskt har inte tillsyn över bekämpningsmedel prioriterats utan det har mest handlat om tillsyn av kemiska produkter. 2008 genomfördes dock ett samverkansprojekt med kommunerna i ett försök att minska andelen icke godkända produkter ute i handeln. Fokus har alltså lagts på icke godkända produkter. Ur riskminskningssynpunkt är det lämpligt att kontrollera produktinformationen i större utsträckning vilket också gjorts under 2009 och 2010.

## 3.4 Projekt

För 2011 planeras följande projekt inom den operativa tillsynen av bekämpningsmedel.

- § **Samverkansprojekt 2011, Kemikalier i lantbruket** Projektet är ett nytt samverkansprojekt tillsammans med Naturvårdsverket och landets kommuner. Syftet är att minska hälso- och miljörisker genom att öka kunskapen om säker hantering av växtskyddsmedel. Intresset för projektet har varit stort och totalt har 186 kommuner anmält sitt deltagande. Under hösten har den största insatsen berört tillsynsvägledning. Kommunernas tillsynsinsatser sker under våren 2011.
- § **Års- och mängdavgift för bekämpningsmedel** Tillsynsavdelningen har tagit över ansvaret att hantera och besluta om förelägganden och miljösanktionsavgifter mot företag som inte redovisar års- och mängduppgifter till Kemikalieinspektionen. En uppgift som Bekämpningsmedelsavdelningen tidigare ansvarade för.
- § **Tullprojektet för bekämpningsmedel** Projektet syftar till att stoppa illegala växtskyddsmedel redan vid Sveriges gränser.
- § **Internet** Inom ett annat europeiskt nätverk, CLEEN<sup>6</sup> görs ett gemensamt tillsynsprojekt om försäljning av kemikalier på nätet.

---

<sup>6</sup> Chemical Legislation European Enforcement Network – se mer information under <http://cleen.jetnet.ch/>

- § **Informationsprojekt om biologiska bekämpningsmedel** (biotekniska organismer)  
Inkommande tips till Kemikalieinspektionen visar att det finns låg kunskap om regler för biologiska växtskyddsmedel. Gäller framför allt regler om godkännande. Eftersom ett större antal produkter i relation till antalet idag godkända produkter är relativt högt har det varit angeläget att öka kunskapen om detta med hänsyn till en rättvis marknad för företagen. Förslaget har varit att ta fram information om biologiska produkter och de regler som gäller. Samt att försöka hitta relevanta företag att rikta information till.
- § **Analyser av verksamma ämnen i bekämpningsmedel** Under året planeras totalt 20 analyser av verksamma ämnen i bekämpningsmedel. Analyser görs vart fjärde år och resultaten rapporteras till kommissionen.
- § Kemikalieinspektionen måste enligt vissa EG-rättsakter **rapportera** in Sveriges **tillsynsaktiviteter till kommissionen** eller den europeiska kemikaliemyndigheten ECHA<sup>7</sup> och behöver då få uppgifter från kommuner och länsstyrelser om den tillsyn de haft. Under flera år har rapportering till kommissionen skett på området tillsyn av växtskyddsmedel.
- § **Löpande tips** Brev, e-post och telefonsamtal inkommer till myndigheten om bristfälliga produkter eller förhållanden. De högprioriterade av dessa väljs ut för inspektion.

## 4. Varor

### 4.1 Kort beskrivning av tillsynsområdet

En *vara* definieras i Reach som ett föremål som under produktionen får en särskild form, yta eller design, vilken i större utsträckning än dess kemiska sammansättning bestämmer dess funktion (artikel 3.3). Exempel på varor är kläder, möbler, leksaker, datorer, bilar etc.

Kemikalieinspektionen har traditionellt fokuserat tillsynsverksamheten på kemiska produkter och inte tittat så mycket på kemiska risker från varor. Detta har bl.a. berott på att det till stor del saknats finansiering för varutillsynen. Myndigheten har dock under de senaste två åren lagt allt större fokus på varutillsyn vilket bl.a. har uppmanats i regleringsbrev och VP-direktiv. Även inom EU och globalt i andra länder så har fokus ökat på kemiska risker från varor. Målsättning är att öka tillsynen på varuområdet.

De regler som gäller för varor är inte lika omfattande och detaljerade som reglerna för kemiska produkter och bekämpningsmedel. Här finns miljöbalkens generella regler om allmän försiktighet och produktsäkerhetslagen som säger att bara konsumentprodukter som är säkra ur hälsosynpunkt får sättas ut på marknaden. För vissa varugrupper finns detaljregler som begränsar användningen av specifika kemiska ämnen, t.ex. avgivning av nickel från smycken och användning av vissa mjukgörare (ftalater) i leksaker.

Nedan ges en sammanställning för de regelområden som kan komma ifråga vad gäller varutillsyn och beskrivning av vilka objekt som kan omfattas av den tillsynen.

---

<sup>7</sup> European Chemicals Agency

Regelområden	Regel*	Varugrupper
<b>Produktsäkerhet</b>	Produktsäkerhetslagen (2004:451)	Varor som kan utgöra någon typ av kemisk hälsorisk
<b>Information om varor enligt Reach</b>	Reach artikel 33	Alla typer av varor som innehåller särskilt farliga ämnen enligt Reach (SVHC-ämnen upptagna på kandidatförteckningen). Informationen ska åtminstone omfatta namnet på det aktuella ämnet.
<b>Begränsningsregler</b> EU	1907/2006/EG (Reach), bilaga XVII  2002/95/EG (RoHS)  850/2004/EG (POP)	Exempel i varor:  § Nickel i smycken § Ftalater i leksaker § Kadmium i varor, särskilt plaster § PAH i däck § Azofärgämnen i textilier § Vissa tungmetaller m.m. i elektriska produkter (RoHS) § HCB i varor (POP)
<b>Varor som ska anmälas enligt Reach</b>	Reach artikel 7	Förutsättningen för registreringsanmälan är att ämnet i fråga är avsett att avges från varan. Ett av mkt få exempel är doftradergummin. Från 1 juni 2011 kommer ämnen som finns upptagna på kandidatförteckningen och finns i varor att behöva anmälas.
<b>Begränsningsregler</b> Nationellt	SFS 1998:944 KIFS 2008:2	Exempel i varor:  § Formaldehyd i träskivor § Träskyddsbehandlat virke § Kvicksilver i varor

\* Utförligare regelbeskrivningar finns i bilaga 1

## 4.2 Behovsutredning

Behovet av att utveckla varutillsynen är stort. I och med Reach har en ansats gjorts för att komma till rätta med oönskade kemikalier i varor. I takt med att konsumtionen av varor ökar så ökar också medvetenheten om att större försiktighet borde råda innan varorna släpps ut på marknaden. Detta torde gälla samtliga varugrupper. Forskning om den s.k. cocktaileffekten som drabbar oss visar på större behov av att begränsa de farliga och outredda kemikalierna i varor runt om kring oss. Kunskap om kemikalier som faktiskt frigörs från inomhusmiljön och varorna ökar hela tiden.

För varor finns inget register motsvarande produktregistret för kemiska produkter. Det gör att urvalsprocessen för dessa företag blir mer komplicerad och tar därmed längre tid. Företag måste istället identifieras genom andra källor, exempelvis medlemsmatriklar från branschorganisationer, Gula sidorna, Internet, mässor och utställningar etc. Antalet företag som tillverkar och/eller importerar varor är också många gånger fler än de cirka 2 900 företag med tillverkning/import av kemiska produkter.

Siffrorna nedan beskriver tillverkare och importörer av varor. I den nya tillsynsförordningen kommer KemI få ett utökat ansvar för varor där även detaljhandeln ingår. Kommunerna kommer dock att ha ansvar för tillsyn av varor i detaljhandeln. KemI kommer inte att mäta med att utöva tillsyn över alla led utan väljer att fokusera på första ledet i Sverige, dvs. tillverkare och importörer.

KemI har beställt ett utdrag från SCB:s företagsregister för att försöka ringa in vilka tillsynsobjekt som KemI har. KemI har valt ut ett antal av företagsregistrets SNI-koder (se bilaga 5), där det kan antas finnas varor av intresse för KemI, dvs. där farliga ämnen kan ingå. För antalet tillverkande varuföretag blev summan 13 338 företag. Vidare har SNI-koder som kopplar till parti- och detaljhandel kopplats ihop med vilka av dessa som importerar (gäller både inom och utanför EU). Där blev siffran 18 745. Av detta uttag skulle alltså KemI ha cirka 32 083 företag. Troligtvis är inte alla dessa våra tillsynsobjekt eftersom de kanske inte har varor med farligt innehåll. I förra årets tillsynsplan angavs en mycket mer ungefärlig siffra på 4 000-8 000 objekt. Den nya siffran innebär att behovet av tillsyn på varor blir tydligare.

En annan ingång är att se hur många branschföreningar som kan vara aktuella. Även här har vi fått hjälp av SCB om vilka branschföreningar som finns och med egna sökningar på nätet. Totalt har vi hittat 34 branschföreningar som kan vara aktuella. Vissa av dessa har antalet medlemmar som finns, andra inte. Hittills har vi hittat 208 företag som är primärleverantörer och drygt 13 000 som är i detaljhandelsledet (se bilaga 6).

### Strategier för urval

KemI arbetar med att utveckla en strategi för varutillsyn för att nå fler aktörer. Nedan listas några faktorer som är viktiga då varutillsyn diskuteras:

- **Regler** Reglerna styr i första hand vilken tillsyn som ska bedrivas eftersom reglerna är grunden för kravställandet i tillsynen.
- **Varor/företag med tillverkning/import av varor** som medför stor exponering och/eller stor spridning.
- **Systemtillsyn** Då många företag inte har så mycket kunskap kan systemtillsyn många gånger vara mest resurseffektivt. En diskussion om företagets arbetssätt och egna kunskap upplevs som mer givande jämfört med att endast kontrollera efterlevnaden av en enskild regel.
- **Ämnen** Fokus kan läggas på särskilt farliga ämnen.
- **Rapex** Andra länders anmälningar som gör att KemI borde skanna av den svenska marknaden för att se om dessa felaktiga varor finns även här.
- **Inkommande tips** Från privatpersoner, andra myndigheter eller konkurrerande företag om t.ex. varor som luktar illa eller har gett hälsoskador.
- **Vad gör andra länder** En likriktad tillsyn eftersträvas i flera sammanhang och ska även gälla för varuområdet.
- **Medialarm** T.ex. kan andra organisationer göra tester på varor som visar ett område där tillsyn behövs.
- **Konsumentanvändning** KemI lägger fokus på att kontrollera varor med stor exponering och stora volymer som når många konsumenter och där riskminskning kan förväntas. Även billiga produkter som når stora konsumentgrupper ses över i urvalet.

- **Känsliga grupper** Exempelvis varor som används mycket av barn eller där barn exponeras.

### Resursbehovet

Osäkerheten i tillsynsbehovet är mycket större för varor än för kemiska produkter och bekämpningsmedel. Vissa grupper behöver troligtvis inte inspekteras särskilt ofta. De kan ha någon enstaka produkt som bara täcks av en begränsning. Detta kan gälla ett projekt där fokus i tillsynen är på någon viss regel. Andra grupper kan däremot behöva inspekteras tätare. Exempel på detta är i marknads kontroll av varor där KemI köper in varor för analys. Samma företag återkommer för vissa produktgrupper såsom leksaker eller elektroniska varor.

Inom varuområdet kan tillsyn och kontroll i större utsträckning behöva kombineras med information, kampanjer, mässbesök m.m. för att nå konsumenter och branscher. När resursbehovet ska beräknas behöver man alltså ta hänsyn till den enorma mängden varuföretag och produkter och att traditionell tillsyn har begränsad effekt. Inom varuområdet är det dock av stor vikt att kunna ta varuprover och göra analyser av begränsade kemiska ämnen vilket har visat sig vara en effektiv metod för riskminskning.

Under hösten 2010 gjordes uttag från SCB för att få en viss överblick över hur många tillsynsobjekt som kan vara relevanta för KemI. Cirka 32 000 företag kan vara aktuella för KemI:s tillsyn - se bilaga 5 och 6. Vissa begränsningar kan förstås göras. Under året kommer en del arbete att göras med att se över dessa listor och försöka hitta de mest relevanta tillsynsobjekten. En mycket grov uppskattning av resursbehovet för tillsyn på varor ligger mellan **7-88 tjänster** se bilaga 4 för beräkning.

### 4.3 Resurser och prioritering

Tillgängliga resurser för tillsyn av varor 2011 är cirka **4,5 tjänster** – se beräkning i bilaga 4.

Nedan följer en beskrivning av vad som prioriteras i varutillsynen. Många företag som importerar varor är ofta ovetande om att dessa innehåller kemikalier som dessutom kan vara förbjudna eller begränsade. Vid varuinspektioner handlar det därför ofta om att väcka kemikaliefrågan hos importörerna och ha en dialog om företagets rutiner och framtida arbete med kemikaliefrågorna. Att föra dialog med branschorganisationer för att sprida kunskap om kemikalielagstiftningen och vilka kemikalier som är förbjudna i varor är också en viktig del i varutillsynen. Detta kombineras med analyser av innehållet av förbjudna ämnen i varor, där resultaten kommuniceras med berörda importörer.

### 4.4 Projekt

Nedan listas de projekt som KemI valt att fokusera på under 2011. En motivering till projekten och lagrum finns också inlagda.

- § **RoHS – Hemelektronikprojekt** Under 2011 kommer KemI att delta i ett EU-gemensamt projekt där hemelektronikvaror analyseras.
- § **Samverkan KemI-Tullen – ”stoppa vid gränsen”** Genom att lägga s.k. spärrar i Tullverkets register över import kommer KemI att ha möjligheten att kontrollera en eller flera varugrupper med XRF analysinstrument. Aktuella varor att kontrollera är leksaker (elektronik) och kriterior, om projektformen faller väl ut kan flera varugrupper bli aktuella. Den här typen av projekt har inte KemI gjort tidigare. Om varor som inte uppfyller reglerna kan stoppas innan de når handeln är förhoppningen att resultatet kan kommuniceras till berörda branscher och media.



- § **Tillsynsinsatser Reach artikel 33** Artikel 33 i kemikalieförordningen Reach (förordning (EG) nr 1907/2006) ger konsumenter och yrkesmässiga användare rätt att få information om säker användning av varor som innehåller mer än 0,1 viktprocent av vissa särskilt farliga ämnen (s.k. SVHC-ämnen upptagna på kandidatförteckningen). Reglerna finns att läsa i artikel 33 i Reach. Under 2010 genomfördes ett projekt för att testa Reach artikel 33 samt Sveriges m.fl. tolkning av koncentrationsgränsen 0,1 procent. 14 skor och handtag från verktyg och sportartiklar analyserades med avseende på innehåll av ftalater och PAH:er på kandidatförteckningen. Inspektionsärenden startades mot företag som sålt/importerat varor som innehöll ftalater i halter över 0,1 procent, tre företag har åtalsanmälts. Projektet kommer att följas upp i någon form under 2011, med informationsinsatser, analyser och/eller inspektioner.
- § **Kartläggning av varuföretag** Annan samverkan med Tullverket är att återigen använda sig av tullens register och få uppgifter om importörer som KemI i dagsläget inte har. Även SCB:s register kan användas för att söka upp företag. Uppgifterna ska användas för att nå importörerna med information. Många importörer av varor vet idag inte tillräckligt om sina skyldigheter och kemikalielagstiftningen.
- § **Tips** Brev, e-post och telefonsamtal inkommer till myndigheten om ”bristfälliga” varor (misstänks inte uppfylla krav i lagstiftningen, luktar starkt av kemikalier etc.). Dessa prioriteras och vissa väljs ut för inspektion.
- § **Analys** – **övrigt** Varutillsynen bör inkludera analyser av varor i större grad, eftersom resultat från dessa ger en konkret grund för tillsynen och visar vilka faktiska problem som finns med farliga ämnen i varor på den svenska marknaden. Exempel på analyser som planeras för 2011 är nickel i hörlurar, analys av barnvagnar, metaller och hexaklorbensen i fyrverkeripjäser, krom i handskar, ftalater i leksaker, RoHS-leksaker m.m.

## 5. Sammanfattning

I tabellen nedan ges en sammanställning av resurser för de olika tillsynsområdena. Differensen visar på de resurser som skulle behövas (räknat i tjänster) om man ska täcka behovet av tillsyn på detta område. Notera att detta enbart är Kemikalieinspektionens operativa kemikalietillsyn som redovisas i tabellen. Den tillsyn som bedrivs av länsstyrelser och kommuner finns inte med här.

	<b>Behovsutredning</b> Antal tjänster - intervall	<b>Tillsynsplan 2011</b> Antal tjänster	<b>Tillsynsplan 2010</b> Antal tjänster
Kemiska produkter	9-15	7	4
Bekämpningsmedel	2-4	2	1,5
Ämnen i varor	7-88	4,5	2
<b>Sammanlagt</b>	18-107	13,5	7,5

Förra året beräknades overhead-tiden på 40 procent, men enligt uträkningar från ekonomiavd. bör den ligga på 50 procent, vilket ändrats till 2011.

# Bilaga 1 – Laglista

Nedan listas de regler som faller under Kemikalieinspektionens tillsynsområde.

Lag/Förordning/Föreskrift/EG förordning	KP	BK	Varor
<b>Lag</b>			
Miljöbalk (1998:808)	x	x	x
Produktsäkerhetslag (2004:451)	x		x
<b>Förordningar</b>			
Förordning (1985:837) om PCB m.m.	x		
Förordning (2000:338) om biocidprodukter		x	
Förordning (2002:1086) om utsättning av genetiskt modifierade organismer i miljön		x	
Förordning (2006:1010) om växtskyddsmedel		x	
Förordning (1998:944) om förbud m.m. i vissa fall i samband med hantering, införsel och utförsel av kemiska produkter	x		x
Förordning (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer	x	x	
Produktsäkerhetsförordning (2004:469)	x		x
Förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen (delar som rör utsläppande på marknaden)	x		x
Förordning (1986:946) om svavelhaltigt bränsle	x		
<b>Föreskrifter</b>			
Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS 2005:7) om klassificering och märkning av kemiska produkter	x	x	
Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS 2008:2) om kemiska produkter och biotekniska organismer	x	x	x
Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS 2008:3) om bekämpningsmedel		x	
<b>EG förordningar</b>			
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006/EG om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier ( <b>Reach</b> )	x	x	x
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar, ändring och upphävande av direktiven 67/548/EEG och 1999/45/EG samt ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 ( <b>CLP</b> )	x	x	
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 850/2004 om långlivade organiska föreningar ( <b>POPs</b> ) och om ändringar av direktiv 97/117/EEG	x		
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 648/2004 om <b>tvätt och rengöringsmedel</b> samt ändringsförordning EG nr 907/2006	x		
Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 om utsläppande av <b>växtskyddsmedel</b> på marknaden		x	

<b>EG direktiv/Införlivade i svenska författningar</b>	<b>KP</b>	<b>BK</b>	<b>Varor</b>
Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/13/EG och 2004/42/EG om flyktiga organiska föreningar ( <b>VOC</b> ). Direktiven finns införlivade i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken, framförallt i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2008:2.	x		
Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/95/EG om begränsning av användningen av vissa farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter ( <b>RoHS</b> ). Direktivet är införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken i förordning (1998:944) om förbud m.m. och i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2008:2. Dessutom är vissa regler från direktivet införlivat i förordning (2005:209) om producentansvar för elektriska och elektroniska produkter.			x
Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/45/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om <b>klassificering, förpackning och märkning av farliga preparat</b> . Direktivet finns införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken och i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2005:7 om klassificering och märkning av kemiska produkter.	x	x	
Europaparlamentets och rådets direktiv 67/548/EEG om tillnärmning av lagar och andra författningar om <b>klassificering, förpackning och märkning av farliga ämnen</b> . Direktivet finns införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken och i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2005:7 om klassificering och märkning av kemiska produkter och Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2008:2 om kemiska produkter och biotekniska organismer.	x	x	
Europaparlamentets och rådets direktiv 98/8/EG om utsläppande av <b>biocidprodukter</b> på marknaden. Direktivet finns införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken och i förordning (2000:233) om biocidprodukter, i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS) 2008:2 om kemiska produkter och biotekniska organismer samt i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS)2008:3 om bekämpningsmedel.		x	
Europaparlamentets och rådets direktiv 91/414/EG om utsläppande av <b>växtskyddsmedel</b> på marknaden. Direktivet finns införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken i förordning (2006:1010) om växtskyddsmedel och i Kemikalieinspektionens föreskrifter (KIFS)2008:3 om bekämpningsmedel.		x	
Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/18/EG om avsiktlig utsättning av <b>genetiskt modifierade organismer</b> i miljön Direktivet finns införlivat i svensk lagstiftning inom ramen för miljöbalken i förordning (2002:1086) om utsättning av genetiskt modifierade organismer i miljön		x	

## Bilaga 2 - Beräkning av antalet tjänster, Kemiska Produkter

### 2a) Behovet

För att beräkna antalet tjänster inom Kemiska produkter i en idealisk situation behövs följande information:

- § Varje inspektion beräknas ta cirka tre dagar i effektiv tid (denna tid inkluderar förberedelse, efterarbete samt rapportskrivning för både varje ärende och hela projektet). I en undersökning från 2007 visade det sig att de flesta projekt i kemiska produkter hade en genomsnittlig tid på tre dagar/inspektion. Variation finns förstås både vad gäller enskilda inspektioner och mellan olika projekt. För kemiska produkter var tiden per inspektion relativt nära tre dagar/inspektion för de flesta projekt.

Over-headtiden som är den tid som är övrig total tid (OH tiden kan inkludera ledning, administration, metodutveckling, kompetensutveckling, interna möten etc.) och uppgår till 50 procent (Ekonomiavd. uträkning), dvs. att man multiplicerar med 1,5.

- § En heltidstjänst motsvarar 40 pv (personveckor).
- § Antalet företag i Produktregistret uppgår till 2500 stycken. Enligt resonemanget i avsnitt 2.2 görs en intervallberäkning. I första fallet inspekteras hälften av företagen var femte år och hälften var tredje år.

#### Högsta frekvensen inspektioner:

$2500/2$  (hälften av företagen) /  $5$  (insp/5:e år) +  $2500/2/3$  (insp/3:e år) = 666 inspektioner x 3 dagar/inspektion = 2000 dagar. 2000 dagar/5 dagar = 400 pv

400 pv/ 40 pv (en heltidstjänst) ger cirka 10 tjänster. Om man lägger på OH tiden på 50 procent så blir det  $10 \times 1,5 = 15$  **tjänster**.

I andra beräkningen inspekteras hälften av företagen var tionde år och hälften var femte år.

#### Lägsta frekvensen inspektioner:

$2500/2/10$  (insp/10:e år) +  $2500/2/5$  (insp/5:e år) = 375 inspektioner x 3 dagar/inspektion = 1125 dagar. 1125 dagar/5 dagar = 225 pv

225 pv/ 40 pv (en heltidstjänst) ger cirka 6 tjänster. Om man lägger på OH tiden på 50 procent så blir det  $6 \times 1,5 = 9$  **tjänster**.

### 2b) Tillgängliga resurser

För att beräkna antalet tjänster inom Kemiska produkter i en verklig situation behövs följande information:

Avsatta resurser 2011 enligt VP dokumentet: 135 pv för KP + 31 pv för tips + 22 pv för email/telefon = 188 pv för kemiska produkter.

$188/40$ pv = 4,65 tjänster. Om man räknar med OH tiden på 50 procent blir det  $4,65 \times 1,5$  ger cirka **7 tjänster**

## Bilaga 3 - Beräkning av antalet tjänster, Bekämpningsmedel

### 3a) Behovet

För att beräkna antalet tjänster inom bekämpningsmedel i en idealisk situation behövs följande information:

- § Varje inspektion beräknas ta cirka fyra dagar i effektiv tid (denna tid inkluderar förberedelse, efterarbete samt rapportskrivning för både varje ärende och hela projektet). Här har lagts på en dag därför att dessa inspektioner kan vara mer tidskrävande än andra på grund av omfattande tolkningsdiskussioner och att kontroll av otillåtna produkter tar mycket tid. Den bedömningen kommer från det nationella tillsynsprojekt som genomfördes 2008 om bekämpningsmedel.
- § Over-headtiden som är den tid som är övrig total tid (OH tiden kan inkludera ledning, administration, metodutveckling, kompetensutveckling, interna möten etc.) och uppgår till 50 procent (Ekonomiavd. uträkning), dvs. att man multiplicerar med 1,5
- § En heltidstjänst motsvarar 40 pv (personveckor).
- § Antalet företag som kan komma ifråga för tillsyn av bekämpningsmedel uppgår till minst 250 st. Summan kan bli högre om man räknar med att det tillkommer nya företag varje år som säljer otillåtna medel. Beräkningen består därför av ett intervall.

I det första fallet räknas på 270 företag (250 företag + gissning på tio nya varje år, vilket ger 20 företag på två år) som inspekteras vartannat år.

**Högsta frekvensen inspektioner:**

$270/2$  (insp/vart annat år) + = 135 inspektioner x 4 dagar/inspektion = 540 dagar.  $540 \text{ dagar}/5 \text{ dagar} = 108 \text{ pv}$   
 $108 \text{ pv}/40 \text{ pv}$  (en heltidstjänst) ger cirka 3 tjänster. Om man lägger på OH tiden på 50 procent så blir det  $3 \times 1,5 = 4,5$  **tjänster**.

I andra fallet räknas på 290 företag (10 nya x 4 år) som inspekteras vart 4:e år.

**Lägsta frekvensen inspektioner:**

$290/4$  (insp/4:e år) + = 72 inspektioner x 4 dagar/inspektion = 290 dagar.  $290 \text{ dagar}/5 \text{ dagar} = 58 \text{ pv}$   
 $58 \text{ pv}/40 \text{ pv}$  (en heltidstjänst) ger cirka 1,5 tjänster. Om man lägger på OH tiden på 50 procent så blir det  $1,5 \times 1,5 = 2,2$  **tjänster**

### 3b) Tillgängliga resurser

För att beräkna antalet tjänster inom bekämpningsmedel i en verklig situation behövs följande information:

Avsatta resurser 2011 enligt VP dokumentet: 34 pv för BKM + 15 pv för tips + 10 pv för email/telefon = 59 pv för bkm.

$59/40 \text{pv} = 1,47$  tjänster. Om man räknar med OH tiden på 50 procent blir det  $1,47 \times 1,5$  ger cirka **2,2 tjänster**

## Bilaga 4 - Beräkning av antalet tjänster, Ämnen i Varor

### 3a) Behovet

För att beräkna antalet tjänster inom varor i en idealisk situation behövs följande information:

- § Beräkningen görs på troliga tillverkare och importörer av varor som kan innehålla eller som behandlats med kemikalier. Detaljhandelsledet är inte medräknat (t.ex. har Svenska handel 13 000 medlemmar).
- § Varje inspektion beräknas ta cirka 3 dagar i effektiv tid (denna tid inkluderar förberedelse, efterarbete samt rapportskrivning för både varje ärende och hela projektet). I en undersökning från 2007 visade det sig att de flesta projekt i varor hade en större variation i antal dagar/inspektion än för tillsyn av kemiska produkter. Generellt visade undersökningen att det tar något mer tid att inspektera varor. Särskilt på områden som är nya och där tillsyn inte tidigare bedrivits. Det krävs en hel del tid för inläsning i sådana projekt. Å andra sidan tar vissa av analysprojekten kort tid då endast analyser görs och brev skickas ut om resultatet.
- § Over-headtiden som är den tid som är övrig total tid (OH tiden kan inkludera ledning, administration, metodutveckling, kompetensutveckling, interna möten etc.) och uppgår till 50 procent (Ekonomiavd. uträkning), dvs. att man multiplicerar med 1,5
- § En heltidstjänst motsvarar 40 pv (personveckor).
- § Antalet varuföretag som ligger under KemI:s tillsynsansvar är svårt att veta eftersom det saknas ett register. I avsnitt 4.2 behovsutredning finns en siffra tagen från SCB statistik som skulle kunna vara relevant, dvs. 32 083 företag. Vi avrundar till 32 000 i beräkningarna. Om man skulle inspektera alla de företagen vart femte så behövs cirka 135 tjänster. Det är dock inte rimligt att göra det eftersom många företag inte torde ha varor som faller in under Kemikalieinspektionens ansvar.
- § Beräkningarna görs i form av intervall där rimliga ytterligheter tas med. Om man för den mest frekventa beräkningen räknar på 19 869 företag dvs. de företag med mest relevanta branscher (se markeringar i bilaga 5 = 6974+12 895) med inspektioner i snitt var femte år.

#### Högsta frekvensen inspektioner:

$19\,869 \text{ företag} / 5 \text{ (insp/5:e år)} = 3973 \text{ inspektioner} \times 3 \text{ dagar/inspektion} = 11\,921 \text{ dagar. } 11\,921 \text{ dagar} / 5 \text{ dagar} = 2384 \text{ pv}$

$2384 \text{ pv} / 40 \text{ pv (en heltidstjänst)} \text{ ger cirka } 59 \text{ tjänster. Om man lägger på OH tiden på } 50 \text{ procent så blir det } 59 \times 1,5 = \mathbf{88 \text{ tjänster}}$

För den minst frekventa beräkningen görs en bedömning där 10 procent av de 32 000 företagen är relevanta för inspektion var femte år, vilket blir en beräkning på 3200 företag.

Lägsta frekvensen inspektioner:

$3\ 200$  företag/10 (insp/ 10:e år) = 320 inspektioner x 3 dagar/inspektion = 960 dagar. 960 dagar/5 dagar = 192 pv

960 pv/ 40 pv (en heltidstjänst) ger cirka 5 tjänster. Om man lägger på OH tiden på 50 procent så blir det  $5 \times 1,5 = 7,5$  **tjänster**.

#### 4b) Tillgängliga resurser

För att beräkna antalet tjänster inom varor i en verklig situation behövs följande information:

Avsatta resurser 2011 enligt VP dokumentet: 100 pv för varor + 6 pv för tips + 15 pv för email/telefon = 121 pv för varor.

$61,5/40$ pv = 3,02 tjänster. Om man räknar med OH tiden på 50 procent blir det 3,02, x 1,5 ger cirka **4,5 tjänster**



## Bilaga 5 - SCB statistik - Antal företag med tillverkning eller import varor

Tillverkning		
SNI	SNI-Text	Antal företag
13100	Garntillverkning	25
13200	Vävnadstillverkning	109
13300	Blekning, färgning och annan textilberedning	316
<b>13910</b>	<b>Tillverkning av trikåväv</b>	<b>46</b>
13921	Sömnad av gardiner, sängkläder och linnevaror	347
<b>13922</b>	<b>Tillverkning av presenningar, tält, segel o.d.</b>	<b>439</b>
13930	Tillverkning av mattor	33
13940	Tågvirkes- och bindgarnstillverkning	42
13950	Tillverkning av bondad duk	4
<b>13960</b>	<b>Tillverkning av andra tekniska textilier och industritextilier</b>	<b>76</b>
<b>13990</b>	<b>Övrig textilietillverkning</b>	<b>706</b>
<b>14110</b>	<b>Tillverkning av läder- och skinnkläder</b>	<b>91</b>
<b>14120</b>	<b>Tillverkning av arbets-, skydds- och överdragskläder</b>	<b>43</b>
<b>14130</b>	<b>Tillverkning av andra gång- och ytterkläder</b>	<b>958</b>
<b>14140</b>	<b>Tillverkning av underkläder, skjortor och blusar</b>	<b>51</b>
<b>14190</b>	<b>Tillverkning av andra beklädnadsvaror och tillbehör</b>	<b>540</b>
14200	Tillverkning av pälsvaror	54
14310	Tillverkning av strumpor	17
14390	Tillverkning av andra trikåvaror	40
<b>15120</b>	<b>Tillverkning av reseffekter, handväskor, sadel- och seldon m.m.</b>	<b>279</b>
<b>15200</b>	<b>Tillverkning av skodon</b>	<b>83</b>
<b>16210</b>	<b>Tillverkning av faner och träbaserade skivor</b>	<b>76</b>
16220	Tillverkning av sammansatta parkettgolv	11
16232	Tillverkning av dörrar av trä	133
16233	Tillverkning av fönster av trä	119
16239	Tillverkning av övriga byggnads- och inredningssnickerier	1 790
16292	Övrig trävarutillverkning	943
<b>22110</b>	<b>Tillverkning av däck och slangar; regummering</b>	<b>76</b>
<b>22190</b>	<b>Annan gummivarutillverkning</b>	<b>121</b>
22230	Byggplastvarutillverkning	225
22290	Annan plastvarutillverkning	570
<b>26110</b>	<b>Tillverkning av elektroniska komponenter</b>	<b>277</b>
<b>26120</b>	<b>Tillverkning av kretskort</b>	<b>73</b>
26200	Tillverkning av datorer och kringutrustning	167
26300	Tillverkning av kommunikationsutrustning	234
<b>26400</b>	<b>Tillverkning av hemelektronik</b>	<b>144</b>
26510	Tillverkning av instrument och apparater för mätning, provning och navigering	429
26700	Tillverkning av optiska instrument och fotoutrustning	80
<b>27400</b>	<b>Tillverkning av belysningsarmatur</b>	<b>229</b>
<b>27510</b>	<b>Tillverkning av elektriska hushållsmaskiner och hushållsapparater</b>	<b>44</b>
27520	Tillverkning av icke-elektriska hushållsmaskiner och hushållsapparater	31
27900	Tillverkning av annan elapparatur	132
28240	Tillverkning av motordrivna handverktyg	19
<b>29101</b>	<b>Tillverkning av personbilar och andra lätta motorfordon</b>	<b>112</b>
<b>29102</b>	<b>Tillverkning av lastbilar och andra tunga motorfordon</b>	<b>36</b>
<b>29310</b>	<b>Tillverkning av elektrisk och elektronisk utrustning för</b>	<b>89</b>

	motorfordon	
<b>30910</b>	<b>Tillverkning av motorcyklar</b>	<b>37</b>
30920	Tillverkning av cyklar och invalidfordon	46
30990	Diverse övrig transportmedelstillverkning	33
<b>31011</b>	<b>Tillverkning av kontors- och butiksmöbler</b>	<b>245</b>
<b>31012</b>	<b>Tillverkning av kontors- och butiksinnredningar</b>	<b>268</b>
31021	Tillverkning av köksmöbler	121
31022	Tillverkning av köksinnredningar	294
<b>31030</b>	<b>Tillverkning av madrasser</b>	<b>20</b>
<b>31090</b>	<b>Tillverkning av andra möbler</b>	<b>1 138</b>
<b>32130</b>	<b>Tillverkning av bijouterier o.d.</b>	<b>232</b>
<b>32300</b>	<b>Tillverkning av sportartiklar</b>	<b>252</b>
<b>32400</b>	<b>Tillverkning av spel och leksaker</b>	<b>193</b>
	<b>SUMMA</b>	<b>13 338</b>
	<b>SUMMA markerade (SNI koder med större intresse för Keml)</b>	<b>6 974</b>

	<b>PARTI och DETALJHANDEL - med koppling till importregistret</b>	<b>Antal företag med import</b>
<b>SNI</b>	<b>SNI-Text</b>	
45310	Parti- och provisionshandel med reservdelar och tillbehör till motorfordon utom motorcyklar	421
45320	Detaljhandel med reservdelar och tillbehör till motorfordon utom motorcyklar	351
45400	Handel med och service av motorcyklar inklusive reservdelar och tillbehör	478
<b>46130</b>	<b>Provisionshandel med virke och byggmaterial</b>	<b>74</b>
<b>46142</b>	<b>Provisionshandel med kontorsutrustning och datorer</b>	<b>45</b>
<b>46150</b>	<b>Provisionshandel med möbler, hushålls- och järnhandelsvaror</b>	<b>161</b>
<b>46160</b>	<b>Provisionshandel med textilier, kläder, skodon och lädervaror</b>	<b>361</b>
<b>46410</b>	<b>Partihandel med textilier</b>	<b>407</b>
<b>46420</b>	<b>Partihandel med kläder och skodon</b>	<b>1 079</b>
<b>46431</b>	<b>Partihandel med elektriska hushållsmaskiner och -apparater</b>	<b>185</b>
<b>46432</b>	<b>Partihandel med ljud- och bildanläggningar samt videoutrustning</b>	<b>222</b>
<b>46434</b>	<b>Partihandel med elartiklar</b>	<b>227</b>
46435	Partihandel med fotografiska och optiska produkter	110
<b>46470</b>	<b>Partihandel med möbler, mattor och belysningsartiklar</b>	<b>398</b>
46480	Partihandel med ur och guldsmedsvaror	177
<b>46491</b>	<b>Partihandel med sport- och fritidsartiklar</b>	<b>553</b>
46499	Partihandel med övriga hushållsvaror	1 006
46510	Partihandel med datorer och kringutrustning samt programvara	598
<b>46521</b>	<b>Partihandel med elektronikkomponenter</b>	<b>383</b>
<b>46522</b>	<b>Partihandel med teleprodukter</b>	<b>178</b>
46650	Partihandel med kontorsmöbler	226
46660	Partihandel med andra kontorsmaskiner och kontorsutrustning	138
<b>46731</b>	<b>Partihandel med virke och andra byggmaterial</b>	<b>1 125</b>
<b>47111</b>	<b>Varuhus- och stormarknadshandel, mest livsmedel, drycker och tobak</b>	<b>8</b>
<b>47191</b>	<b>Annan varuhus- eller stormarknadshandel</b>	<b>14</b>
47199	Övrig detaljhandel med brett sortiment	85
47300	Specialiserad detaljhandel med drivmedel	159
<b>47410</b>	<b>Specialiserad butikshandel med datorer, programvara, data- och tv-spel</b>	<b>227</b>
47420	Specialiserad butikshandel med telekommunikationsutrustning	82
47430	Specialiserad butikshandel med ljud- och bildanläggningar samt videoutrustning	350
<b>47521</b>	<b>Specialiserad butikshandel med virke och byggvaror</b>	<b>302</b>
47522	Specialiserad butikshandel med järn- och VVS-varor	397

47523	Specialiserad butikshandel med färger, fernissor och lacker	269
<b>47532</b>	<b>Specialiserad butikshandel med inredningstextilier</b>	<b>171</b>
<b>47540</b>	<b>Specialiserad butikshandel med elektriska hushållsmaskiner och hushållsapparater</b>	<b>226</b>
<b>47591</b>	<b>Specialiserad butikshandel med möbler för hemmet</b>	<b>709</b>
<b>47592</b>	<b>Specialiserad butikshandel med kontorsmöbler</b>	<b>13</b>
<b>47594</b>	<b>Specialiserad butikshandel med belysningsartiklar</b>	<b>117</b>
<b>47641</b>	<b>Specialiserad butikshandel med sport- och fritidsartiklar utom cyklar och båtar</b>	<b>1 175</b>
<b>47650</b>	<b>Specialiserad butikshandel med spel och leksaker</b>	<b>235</b>
<b>47711</b>	<b>Specialiserad butikshandel med herr-, dam- och barnkläder, blandat</b>	<b>1 505</b>
<b>47712</b>	<b>Specialiserad butikshandel med herrkläder</b>	<b>288</b>
<b>47713</b>	<b>Specialiserad butikshandel med damkläder</b>	<b>981</b>
<b>47714</b>	<b>Specialiserad butikshandel med barnkläder</b>	<b>217</b>
<b>47721</b>	<b>Specialiserad butikshandel med skodon</b>	<b>510</b>
47722	Specialiserad butikshandel med väskor, reseffekter och lädervaror	113
47750	Specialiserad butikshandel med kosmetika och hygienartiklar	184
47771	Specialiserad butikshandel med ur	145
<b>47772</b>	<b>Specialiserad butikshandel med guldsmedsvaror och smycken</b>	<b>452</b>
47782	Specialiserad butikshandel med fotoutrustning	120
47820	Torg- och marknadshandel med textilier, kläder och skodon	55
47890	Torg- och marknadshandel med övriga varor	123
47911	Postorderhandel och detaljhandel på Internet med brett sortiment	221
<b>47912</b>	<b>Postorderhandel och detaljhandel på Internet med beklädnadsvaror</b>	<b>179</b>
<b>47914</b>	<b>Postorderhandel och detaljhandel på Internet med datorer och annan elektronisk utrustning</b>	<b>78</b>
<b>47915</b>	<b>Postorderhandel och detaljhandel på Internet med sport- och fritidsutrustning</b>	<b>90</b>
47993	Ambulerande och tillfällig handel med övriga varor	42
	<b>SUMMA</b>	<b>18 745</b>
	<b>SUMMA markerade (SNI koder med större intresse för Keml)</b>	<b>12 895</b>

## Bilaga 6 – Sammanställning branschföreningar

Informationen har hittats på de olika föreningarnas webbplatser

Bransch	Primärlev	Detaljhandel	Kommentarer
Barn och baby	47	100	
Leksakshandlarna			
Swedish Toy Ass	31?		
Teko - Sveriges Textil och Modeföretag Service			
Textilimportörena			
Svensk handel		13 000	
Golvbranschen	36		
Elektronikbranschen	29	8	
Elektriska Hushållsapparat Leverantörer	20		
Leverantörsföreningen för Elektriska Handverktyg	16		90procent av marknaden
Sveriges Radio- och Hemelektronikleverantörer.	29		90procent av marknaden
<b>11 stycken</b>	<b>208</b>	<b>13 108</b>	

### Branschföreningar från SCB som rör varor

AUDIO VIDEO SVERIGE AKTIEBOLAG  
 BARNVAGNSHANDLARNAS RIKSFÖRBUND (BRF)  
 BRANSCHORGANISATIONEN SVENSK ELEKTRONIK  
 BYGGHERRARNA SVERIGE AB  
 DIREKTHANDELNS FÖRENING  
 DÄCK- FÄLG - & TILLBEHÖRLEVERANTÖRFÖRENING  
 DÄCKSPECIALISTERNAS SERVICE AKTIEBOLAG  
 FRITIDSBRANSCHERNAS SERVICE AKTIEBOLAG  
 GLAS-, PORSLINS- OCH HEMUTRUSTNINGSBRANSCHENS LE  
 GLASBRANSCHFÖRENINGEN  
 KAKELFÖRENINGEN  
 MÖBELIMPORTÖRERNAS BRANSCHORGANISATION, MIBO  
 SKO & TEXTILHANDLARNAS I SVERIGE SERVICE AB  
 SKOINSTITUTET AKTIEBOLAG  
 SMYCKEN & KLOCKOR BRANSCHORGANISATION I SVERIGE AB  
 STJÄRNURMAKARNAS AKTIEBOLAG  
 SVENSK DISTANSHANDEL AB  
 SVENSK ELEKTRONIK SERVICE AKTIEBOLAG  
 SVERIGES BILDELSGROSSISTERS FÖRENING  
 SVERIGES LEKSAKSHANDLARES RIKSFÖRBUNDS SERVICE A  
 SVERIGES TIDSKRIFTER AB  
 TORG- OCH MARKNADSHANDLARNAS EKONOMISKA RIKSFÖRENING

**[www.kemikalieinspektionen.se](http://www.kemikalieinspektionen.se)**

**Kemikalieinspektionen, Box 2, 172 13 Sundbyberg. Besöksadress: Esplanaden 3A  
Tel: 08-519 41 100, Fax: 08-735 76 98, E-post: kemi@kemi.se**